

更多养老资讯
扫描二维码关注



养老内参

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

主编：苏博

编辑：王福达

责编：赵艳芳

汇聚每日养老产业时事动态，为您一站式提供全面养老资讯

2022年3月7日 星期一（2022第42期）壬寅年二月初五

发改委：增加养老托育优质资源供给，落实社区养老托育配建要求

大幅度增加养老托育优质资源的供给



国家发展和改革委员会
National Development and Reform Commission

新闻发布会
Press Conference

上海市民政局关于下达2022年民心工程和为民办实事养老服务类项目任务指标的通知



- 为加快完善本市社会养老服务体系、发展高质量养老服务，根据市委、市政府要求，纳入本市2022年民心工程和为民办实事的养老服务类项目主要有：新增50家社区综合为老服务中心、新增200个社区老年助餐场所、新增5000张养老床位、改建2000张认知障碍照护床位、完成5000户居家环境适老化改造。现将各项任务指标分解下发（详见附件）。

养老视点	4
发改委：增加养老托育优质资源供给，落实社区养老托育配建要求.....	4
全国政协委员张广东：让农村老人养老不愁.....	4
全国政协委员周延礼：加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范.....	4
全国政协委员盛颂恩建议：在全国推行高龄津贴普惠制度.....	4
全国政协常务委员潘碧灵：规范完善“三大机制”推动养老事业和养老产业协同发展.....	4
全国政协委员焦斌龙：让空巢老人有所依、有所乐、有所为.....	4
全国政协委员顾福林：优化供给推动基本养老服务体系不断完善.....	5
全国政协委员袁亚非：建议把婚育养老提升到国家安全的高度.....	5
全国政协委员、何氏眼科董事长何伟：加快健全农村养老服务体系以数字化筑牢乡村健康基石.....	5
全国政协委员陈霞：完善殡葬政策法规，关注“死不起”“葬不起”现象.....	6
全国政协委员雷后兴：弥补养老机构服务短板，实施标准化服务.....	6
全国政协委员于欣伟：加快发展助老志愿服务，协同应对人口老龄化.....	6
全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人的健康和幸福需全社会共同努力.....	6
全国政协委员朱同玉：应对老龄化社会完善医疗护理体系建设.....	7
全国政协委员张国刚：促进健康管理医学学科建设，应对老龄化慢病负担.....	7
全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇：积极应对人口老龄化，推动养老事业长足发展.....	7
全国政协委员周岚：积极呼应老龄化社会需求，建议出台既有住宅加装电梯司法解释.....	7
全国政协委员黄改荣谈“老龄化”：人人参与就是积极的老龄观.....	7
全国政协委员，神经外科专家，中国人民解放军战略支援部队特色医学中心主任、主任医师顾建文：互联网医疗让“智慧养老”不纠结.....	8
全国政协委员鲁晓明：将老年教育促进法纳入立法计划.....	8
谢文敏委员建议培育专业化养老服务企业：加快社区居家养老产业发展.....	8
全国人大代表郑坚江：关注“老幼”未来生活通过税收手段鼓励生育.....	8
全国人大代表张琳：建议对养老服务机构制定规范的准入门槛.....	8
全国人大代表杨震生：建立高质量的护理员队伍迫在眉睫.....	9
访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成：加快立法步伐引领养老服务健康持续发展.....	9
张国新代表：建议出台独生子女家庭针对性养老政策.....	10
刘庆峰代表：利用人工智能技术加速推进老龄守护.....	10
毛宗福代表：发展适老化工作岗位，增加老年人收入.....	10
卢天锡代表：遏制保健品市场“骗老坑老”乱象.....	10
顾明委员建议：老龄化背景下，完善C6机动车驾驶证.....	11
让老年人生活更加安全、便利、舒心——全国政协委员提案聚焦全方位构建老年友好型社会.....	11
多名全国政协委员建言献策，让养老服务业吸引人、留住人、培育人.....	11
两会代表热议“养老”，老年健康受关注，银发经济市场广阔，哪些赛道是亮点？.....	12
多位全国政协委员建言献策：推动智慧养老服务再上新台阶.....	12
全国政协委员建言应对人口老龄化让“银发一族”拥有幸福美满晚年.....	13
特邀养老服务机构代表，江苏开门立法拉直民生问号.....	13
福彩公益金助力新时代养老服务业稳步向前.....	13
习近平在看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时强调把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置.....	14
政府工作报告：支持社会力量参与养老服务.....	15
政策法规	15
上海市民政局关于下达2022年民心工程和为民办实事养老服务类项目任务指标的通知.....	15
贵州省民政厅关于公开征求《贵州省养老机构预收资金管理暂行办法（征求意见稿）》意见建议的公告.....	15
养老研究	16
积极老龄化视角下的老年创业问题探讨.....	16
西方史学界关于年龄研究的新进展.....	17
养老访谈	17
克劳迪娅·戈尔丁：提高生育率来解决老龄化问题是不可能的.....	17
智慧养老	18
智能电视“适老化”成迫切需求.....	18
老年人学习智能手机，多部门联合倡议各界“伸援手”.....	18
统一养老大数据标准，推进智慧养老解决方案.....	19
健康管理	19
国内首个公卫体检平台标准出台，海尔生物促进基本公卫服务触手可及.....	19
国际交流	19
工厂停工、50万个岗位无人应聘：被人口老龄化负累的国家命运.....	19
全球最奇葩发达国家：生一个女孩奖励60万，不生就要交单身税.....	20
关于我们	22
联系我们	22

养老视点

发改委：增加养老托育优质资源供给，落实社区养老托育配建要求

3月7日，国新办举行“坚持稳字当头、稳中求进，推动高质量发展取得新进展”新闻发布会。

据观点新媒体了解，关于发改委在扩大养老托育服务供给上有什么样的政策考虑，发改委副主任连维良回答道，现在社会对养老托育的需求，特别是高质量的养老托育需求十分迫切。提质增质的重点是围绕人民群众有迫切要求的优质资源来扩大规模，比如说“一床难求”的养老机构、“一位难求”的托育机构，中央预算内投资将给予重点支持，同时把财税、信贷、土地、人才等相关政策落实到位，大幅度增加养老托育优质资源的供给。

此外，他还表示，要做好普惠就近。普惠，就是政府要给予更大力度的政策支持，帮助服务机构降成本，服务机构向消费者降价格。就近，就是要全面落实社区养老托育的配建要求。同时，引导各类各样的养老托育服务向社区延伸、向家庭延伸。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=103066>

(来源：观点地产网)

全国政协委员张广东：让农村老人养老不愁

“这是我最近到基层医院调研时的照片。”在全国政协委员张广东的手机相册里，有很多关于农村养老情况的调研照片。医生出身的张广东对医疗卫生事业情结深深，在履职过程中，他也将视线更多聚焦在这个领域。他说，“随着我国快速步入老龄化社会，各地乡村还存在养老服务有效供给不足、养老多元投入机制尚未健全等问题。”

张广东说，以河南省为例，全省农村养老机构床位不足20万张，与农村老年人口不相适应，且其中14.6万余张为特困供养机构床位，多数未对社会老年人开放，总量不足和结构性矛盾并存。“建议将农村养老服务体系建设作为乡村振兴战略的重要内容，全面构建兜底服务、基本服务、普惠服务并存的农村养老服务体系。”张广东表示。

“农村养老服务设施欠账多，亟须规划引领。”张广东建议，加强顶层设计，建立覆盖国家、省、市、县等多层级的“十四五”时期农村养老服务体系建设专项规划体系，为各地区、各部门推动农村养老服务体系建设指明方向、提供指导。同时，做实县级集中照护、优化乡级集中供养、指导推进村级互助养老，完善农村养老服务设施。

养老服务业既是关系亿万群众福祉的“夕阳红”事业，也是发展潜力巨大的朝阳产业。张广东认为，可探索通过政府购买社会服务、股权合作、公办民营等新模式、新方式、新业态，支持各类市场主体加大农村养老服务产品和服务的充分、有效和高质量供给，激发农村养老服务市场活力。

张广东注意到，河南省统计局于2021年5月走访168个农村养老机构，93所都没有医生，占比55.4%。“这说明农村养老机构缺乏医生和专业人员。”张广东建议，要加大专业人才培养力度，完善养老服务（护理）职业培训制度，规范提升养老护理人员职业培训的内容和质量，构建“养老、敬老、孝老”的社会氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103025>

(来源：人民政协报)

全国政协委员周延礼：加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范

为应对人口老龄化带来的老年人护理保障问题，我国各地陆续开展长期护理保险试点政策。“由于没有制定统一的商业保险机构参与的制度框架，各试点城市在保障范围、受益人群、保障水平、评估标准、筹资渠道、筹资标准、服务项目、经办管理等方面存在一定差异，制度公平性和可持续性问题较为突出。”全国政协委员、原中国保监会副主席周延礼表示。

他建议，加快制定商业保险参与长期护理保险的制度规范，参考其他国家做法，将长期护理保险纳入社会保障制度框架，相关政府部门尽快研究出台相关制度规范；建立全国统一的等级评定和需求评估标准，规范管理；鼓励商业保险机构参与养老护理产业发展，逐步提高商业保险服务老年护理保障的能力，满足老龄化带来的长期护理保险需求。

此外，周延礼还提出，不断完善保险机构参与养老护理服务体系；保险机构可探索基于数字化、智能化、网络化等技术手段创新养老服务护理产业的新模式，提高服务的便捷性和针对性。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103026>

(来源：中国社会报)

全国政协委员盛颂恩建议：在全国推行高龄津贴普惠制度

高龄津贴是一种老年人福利制度，《中华人民共和国老年人权益保障法》（以下简称老年法）第三十三条规定“国家鼓励地方建立八十周岁以上低收入老年人高龄津贴制度”。

全国政协委员、九三学社中央委员、浙江工业大学教授盛颂恩在调研中发现，各地由于实际情况不同，对高龄津贴政策覆盖面的规定也不尽相同。以浙江省为例，该省将“八十周岁以上低收入老年人”扩大到“享受城乡居民养老金待遇的年满八十周岁老年人”，而其所辖的杭州、宁波、台州、丽水四市的高龄津贴则覆盖所有当地户籍八十周岁以上老年人，实现了普惠。“由于老人对一些具体政策不了解，当个体期望和现实不符，容易引起误解和不满。”盛颂恩说。

盛颂恩在今年全国两会上提交了“在全国推行高龄津贴普惠制”的提案。在他看来，推行高龄津贴普惠制度恰逢其时。“老年法明确提出，可根据经济社会发展水平和老年人的实际需要，增加老年人的社会福利，目前八十周岁以上的高龄老人大多在20世纪退休，收入普遍较低，实施高龄津贴普惠制度也是实现共同富裕的要求。”“七普”数据显示，我国八十周岁以上人口已达3580万人，人口老龄化的进程仍在加速，“越来越多的高龄、失能老人急需更多的关爱和扶助。”

为此，盛颂恩建议从国家层面扩大高龄津贴享受范围，将政策修改为八十周岁以上高龄老人都享受高龄津贴的普惠制度，全国统一名称、发放标准和渠道，适时修改《中华人民共和国老年人权益保障法》中的相关规定。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103027>

(来源：中国社会报)

全国政协常务委员潘碧灵：规范完善“三大机制”推动养老事业和养老产业协同发展

“人口老龄化将带来社会保障支出和养老服务需求的快速增长，需要特别加以关注。”全国政协常务委员、民进湖南省委会主委、湖南省生态环境厅副厅长潘碧灵表示。

今年全国两会，潘碧灵递交了18件提案，主要涉及民生保障、生态环境保护方面，其中养老是他最为关心的议题之一。

“当前的养老服务政策缺乏对养老事业和养老产业的明确区分，在政策的实施和相关工作实践中缺乏合理统筹，容易出现偏差。”潘碧灵建议规范完善“三大机制”，避免养老服务事业托底的有限性和养老服务产业的过度市场化带来的弊端。

一是建立细致完整的养老服务差异化供给机制。主要涉及两个方面：一方面，严格设置事业性托底养老服务对象的“准入门槛”，引入身体能力、经济收入、家庭支持等条件，确保公办养老机构优先收住失能、经济收入低、缺乏家庭支持的老人；另一方面，不断提升普惠型福利的政策目标靶向，将失能老人居家照护服务补贴制度改为长期照护保险，政府对家庭收入较低的老人缴纳保险费用进行补贴。

二是建立公平有效的市场竞争机制。分类制定养老机构支持政策，公立养老机构应坚持“严门槛”和“保基本”，主要接收养老服务托底老人，机构运营成本由政府主责筹集；对于公建民营和公办民营养老机构，因政府免除了场地租金，应委托专业机构对其运营成本进行核算，在此基础上制定相应的指导价格；而对于市场化的养老机构，政府重点做好管理与服务工作。分类制定养老机构质量评价标准，公建民营养老机构的评价政策，应从当前星级评定偏重规模和硬件，转向服务过程和服务效果评价；市场化的养老机构，最适于采用养老服务机构服务质量星级划分与评定标准，纳入政府的星级管理。

三是建立严格动态的养老服务购买评价机制。潘碧灵认为，应将政府购买养老服务的范围和内容确定为基本养老服务和老年人“刚需”，特别是困难失能老人的照料服务；优化购买养老服务的流程，赋予街镇更大的资金使用权限，可适当延长购买服务的年限，社区居民代表具有确定服务主体的决定权；通过第三方对购买服务进行评估，并由评估机构督促服务组织对弱项进行指导、改进；建立养老服务商信息平台，提供资质、服务内容、价格、服务过程、评定等级结果以及老人满意度等全面细致的信息，对于服务质量偏低、存在欺诈行为的服务商，采取降低等级、通报批评等方式进行制约监督，对于优质服务商采取“以奖代补”激励策略，引导其主动提升服务质量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103028>

(来源：中国社会报)

全国政协委员焦斌龙：让空巢老人有所依、有所乐、有所为

据全国老龄办数据统计，2020年空巢老人达到1.18亿，预计至2030年空巢老人将超过2亿。加强空巢老人关爱服务，事关亿万百姓福祉。

2021年11月，中共中央、国务院印发《关于加强新时代老龄工作的意见》，国务院制定了《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，部署建立基本养老服务清单制度，为加强关爱空巢老人工作提供了遵循。

为此，全国政协委员、民进山西省委会副主委、山西省审计厅副厅长焦斌龙提出建议，要健全养老服务体系，保障老有所养。加快发展社区照料服务，打造社区托老所，解决社区空巢老人就餐、盥洗、复健需求。高度重视老年人医疗保障及医疗服务，加强对老人预防、家庭护理、医疗咨询、健康指导等方面的医疗服务。

“加强对老年人的精神慰藉是子女义不容辞的责任义务，也是应对人口老龄化的国家和社会责任。”焦斌龙认为，满足老年人的精神慰藉需求，需要强化子女法定责任，创造条件推动落实老年人权益保障法中关于“与老年人分开居住的家庭成员，应当经常看望或者问候老年人”的规定，为此，应该做实探亲假制度，出台鼓励子女与父母同城就业、就近就业等政策。要强化社区服务责任，通过组织活动等搭建沟通情感，减轻孤独

感的平台，促进邻里之间串门、聊天等交流关怀，建立定期不定期上门探访制度。强化社会服务，组织亲情关爱志愿者结对帮扶，特别是在春节等传统节日，为空巢老人提供健康保健、心理抚慰等服务。

在老有所乐方面，焦斌龙建议要充分利用现有资源，按照一定比例在社区配建老年大学、老年活动中心及老年文体活动场所。建立社区老年文化教育资源共享机制，让社区单位承担在社区老年文化教育建设中应当承担的责任和义务，比如将图书馆等向社会免费开放，方便老人就近、就地学习和开展文体活动。

“希望老人们能休而不闲、老有所为。”焦斌龙鼓励老年人保持乐观情绪，培养兴趣爱好充实生活内容，提高生活质量。

“我们还应充分发挥低龄健康老人的优势，为有劳动意愿的老人提供职业介绍、职业技能培训和创新创业指导等服务。”焦斌龙说，“一些老人有丰富的经验和闲暇时间，我们也应该利用这个宝库，引导老年人以志愿服务形式参与基层民主监督、移风易俗、民事调解、文教卫生等活动，在社区组织开展家庭教育、家风传承等方面的活动，充分发挥老年人的积极作用，提高老年人的社会参与感。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103029>

(来源：中国社会报)

全国政协委员顾福林：优化供给推动基本养老服务体系不断完善

为应对人口老龄化挑战，近年来，我国各地不断加大投入，提高保障，基本建成了城镇社会化的养老服务体系。“但目前人口老龄化加速发展，人民群众养老服务的迫切需求日益增长，还需不断改进和完善体系建设及相关工作。”全国政协委员，哈尔滨市人大常委会副主任顾福林说。

顾福林表示，应加强宣传，深化认识，关注关爱老人，大力推进完善养老服务体系。增强全社会对养老服务重要性和紧迫性的认知，促进全社会关注养老事业，关爱老人生活。建立激励机制，通过弘扬尊老、敬老、养老的行为，形成全社会关爱老人的氛围。

养老用老相结合，把用老作为养老工作的重要内容来抓，推动互助式养老发展。尽快出台科学的延迟退休政策，充分发挥老年人余热，发挥人才的最大作用。对60岁以上在岗工作人员增加休假时间，充分体现对老年人的关怀。鼓励建立老年志愿服务组织，推动老年互助服务。积极组织老年人参加志愿服务活动，实现老年人自身价值和社会价值。及时总结老年互助式养老模式经验，出台政策进一步推动互助式养老模式不断发展。建立老年志愿服务制度，制定和完善老年人福利服务、权益保障与志愿服务的政策和制度，为老年人志愿服务提供法律支撑。

加强养老服务人员培养，为养老服务业发展提供有力支撑。加强专业人才培养，鼓励高等医学院校设置老年护理专业，对于学习相关专业学生给予适当补贴，加快培养老年专科护理工作的人才。出台政策，鼓励和支持高校、高职、职高毕业生和其他社会人员从事养老服务行业。通过提高养老服务人员待遇等措施，提升从业人员社会地位和职业认同，提高广大养老从业人员的职业荣誉感。

科学制定生育相关配套政策，积极应对人口老龄化。加大政府投入，大力发展公共托幼设施和服务，减轻家庭照料负担，推进教育公平，降低家庭教育开支，使育龄群体不但生得起，还能养得好。完善生育休假和生育保险制度，适当延长女职工产假，将“男职工护理产假天数”写入《女职工劳动保护规定》，同时大幅度提高生育医疗费用报销比例直至实行免费生育保险。出台多孩家庭住房支持政策。建立长效机制，对于二孩三孩的家庭给予一定的生活补贴。

加大政策支持力度，创新驱动养老产业高质量发展。加强对养老产品科技研发的专项投入和政策引导，不断研发满足养老服务需求的产品，提升对老人照料的服务质量和效率，提升老人们自我照料的能力，减轻养老服务人员照料老人的劳动强度，改善养老服务人员的工作环境，推动养老服务业、养老服务业高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103031>

(来源：人民网)

全国政协委员袁亚非：建议把婚育养老提升到国家安全的高度

袁亚非认为，应该将婚育养老工作提升到“国家安全”的高度，建议参照农业、粮食安全，由五级书记齐抓共管婚育养老工作，逐层压实责任。另外，他还建议在“十四五”期间重点加快推进居家社区智慧养老服务标准化建设，支持优质养老服务规模化、专业化发展。

全国两会召开在即，全国政协委员、人大代表的各类提案、议案也纷纷对外发布。3月1日，全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非向《华夏时报》记者分享了他的两会提案。在提案中，他提出要婚育养老提升到国家安全的高度上。

“老一小问题亟待系统性解决已经是全民共识。为积极应对人口问题带来的巨大挑战，关于生育、托育、养老的政策密集出台，各级政府加大财政支持，各方力量加大资金投入，各种技术持续应用，各种模式持续涌现，但在政策执行落地过程中仍面临一些问题和挑战。”因此，袁亚非认为，应该将婚育养老工作提升到“国家安全”的高度，建议参照农业、粮食安全，由五级书记齐抓共管婚育养老工作，逐层压实责任。另外，他还建议在“十四五”期间重点加快推进居家社区智慧养老服务标准化建设，支持优质养老服务规模化、专业化发展。

除了养老问题以外，作为刚刚完成债务重组的三胞集团董事长袁亚非结合其亲身体会，提出了《关于进一步明确企业债务协议重组相关工作法律地位和效力的提案》。

把婚育养老提升到国家安全的高度

本次两会上，袁亚非一共提出了三个议案，其中两个议案与养老有关。一个是《关于建立中国特色婚育养老保障体系的提案》，一个是《关于推进智慧养老标准化建设提升居家社区养老服务质量的提案》。袁亚非提出，要把婚育养老提升到国家安全的高度上来解决。

他认为，目前，婚育养老政策的宣贯执行存在“雷声大雨点小”的情况，一些地方政府和相关部门主要负责人紧迫感不强，主要精力还放在招商引资、面子工程上。社区书记、主任虽然有较强的责任担当，但限于可支配资金的局限和正向激励措施的缺失，难于持续开展婚育养老服务。他提出要婚育养老提升到国家安全的高度上来解决，建议参照农业、粮食安全，由五级书记齐抓共管婚育养老工作，逐层压实责任。加强党对婚育养老工作的全面领导，尤其是在街乡社区层面，应当赋予书记、主任更多、更实的权力。另外，有相当一部分已建成的普惠托育养老机构没有正常运营；有些地方相关领域存在“地方保护主义”现象，优质专业机构进不去，浑水摸鱼机构退不走。

因此，他建议对已建成的托育养老机构施行“双随机一公开”的监管机制，对于违法违规和连续不达标的机构，强制性退出，将机构、负责人、实际控制人、高级管理人员列入到行业准入“黑名单”，并共享到企业信用和个人信用平台。

他还提出，要将婚育养老服务提升到“慈善公益”的力度。“虽然各地托育养老机构的收费水平不同，但从部分一二线城市来看，入住养老机构每月支出的主流水平在3000元-6000元，这是绝大部分家庭无法承担的，另一方面，这个收费水平却很难对社会资本形成较大的投资吸引力。与此同时，我国托育养老领域专业服务人员的极度短缺和保障缺失，也导致托育养老的整体服务水平较低，但托育略好于养老。”他表示。所以，他建议鼓励慈善组织和非营利机构在街乡社区党组织的统一领导下，支持各类社会力量开展婚姻、托育、养老基本服务。认定婚育养老服务项目为慈善项目；允许慈善组织接受各界捐赠，用于支持婚育养老服务；鼓励社会力量建设婚育养老服务场所、设备产品，并配套企业和家庭的融资租赁和回购共享政策；大力培育发展婚育养老类社区社会组织和服务组织，并配套风险防范和志愿补贴政策；支持对有意愿的社区物业服务人员、全职妈妈和低龄老人进行养老护理、托育照护、关怀慰藉、家庭教育等方面的知识技能培训。

尤其是在养老的问题上，袁亚非提出应当推进智慧养老标准化建设，支持优质养老服务规模化、专业化发展。首先，应当推进智慧养老大数据标准化建设。“目前居家社区养老基本是政府招标采购、企业自主运营，然后由中标的养老企业根据各地政府的不同要求和企业自身运营管理的需要来建设数据和信息平台，而老人的信息和数据大都是企业通过健康体检、家庭问询等方式中获取。如果项目期限结束，政府重新招标采购其他养老企业提供的服务，养老数据的搜集和建设可能又是另一套标准。数据的不统一既会导致系统重复建设、信息共享不畅、服务效率低下等问题，也给数据的采集、应用、监管等带来不便。建议一是政府部门做好顶层设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对平台数据的获取和使用范围进行严格的规范。二是统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等各方跨部门信息整合，加快养老大数据建设步伐。”袁亚非说。

而在大数据标准化的基础上，接下来要进一步推动解决方案标准化建设和服务监管标准化建设。“建议积极推进智慧养老监管的标准化建设，对养老服务企业的服务实行全程录音、GPS轨迹跟踪、异常工单自动识别、电子工单、助老员人脸识别等，并提出不定期抽查平台信息、服务对象回访等方式，实现政府动态监管职能，督促养老服务企业不断提高服务水平，形成行业良性竞争和发展的格局。”他说。

协议重组存在三大痛点

除了养老问题以外，今年袁亚非还结合其亲身体会提出了《关于进一步明确企业债务协议重组相关工作法律地位和效力的提案》。

2020年12月，银保监会、发改委、人民银行、证监会联合印发《金融机构债权人委员会工作规程》（下称《工作规程》），使金融债务协议重组在部门规章层面有了政策依据。与破产程序相比，协议重组系债权人、债务人协议和解，债务人逐步恢复运营后以合理价值清偿债务，既能够最大程度减少债权人坏账损失，也有利于维护企业生存发展，保障社会就业。而袁亚非认为，协议重组在国内仍属于新生事物，尚存在法律地位和效力不明确等现实困境，迫切需要立法、司法层面的完善，使其更加规范化、标准化、法治化。

他提出，协议重组需对经表决通过相关文件的法律效力进行明确，需要对债权人查封、冻结以及撤诉等民事权利予以规制，需要对涉债务人案件进行司法集中管辖作为保障，而集中管辖的范围和操作规程等均需要法律规范予以进一步明确。

目前协议重组过程中的三个痛点：第一，与破产重整相比，协议重组参照《工作规程》的规定在债委会机制下表决通过的重组方案不受破产法调整，不具备破产法意义上的法律效力，无法阻止已经参加债委会但不同意重组方案的债权人或拒绝参加债委会协商谈判的债权人的追债行为，也不能阻止其提起诉讼、申请强制执行甚至是径行申请破产的维权行为；第二，协议重组成功的关键是参与重组的全体债权人能够按照重组协议的约定，对债务人财产解除查封、冻结以及对案件撤回起诉等采取一致行动。否则，不仅不能保证协议重组的高效性和可信度以及债权清偿的公平性，反而会刺激个别债权人滥用司法权利，对企业经营困、生产自救造成更大障碍；第三，法院在集中管辖时往往只对债务构成占比高的金融类案件进行集中管辖，对其他案件例如经营类案件或涉企业实际控制人、重要高管的案件不纳入集中管辖范围。如果债权人在各地任意提起诉讼或申请执行，都可能导致企业、实控人或重要高管无法正常开展经营管理活动，进而导致协议重组方案无法真正得到执行，影响重组大局。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103032>

(来源：华夏时报)

全国政协委员、何氏眼科董事长何伟：加快健全农村养老服务体系以数字化筑牢乡村健康基石

“今年将向全国两会提交3个提案，分别是《关于关爱农村留守老人加快健全农村养老服务体系提案》、《关于构建医防融合数字化体系筑牢乡村振兴健康基石的提案》、《关于构建儿童青少年视力健康生态圈科学精准防控近视的提案》。”全国政协委员、何氏眼科董事长何伟在接受证券时报记者采访时表示。

何伟今年将提交《关于关爱农村留守老人加快健全农村养老服务体系提案》，建议有关部门在全国范围内，推动建立县、乡、村三级养老服务网络，持续做好对农村留守老人的关爱服务。在县一级至少建立1个失能

集中照护机构，实现有意愿入住的失能老人“应护尽护”。

何伟建议在广大农村中心城镇优先发展“医养结合”模式，鼓励和引导有条件的农村基层医疗卫生机构设置康复、护理、安宁疗护病床和养老床位。同时，建议建立“互联网+人工智能+大数据+远程诊疗+健康管理”的健康模式，通过建立健康档案，一一对应进行健康管理、预防和干预，打通医养服务最后一公里，真正实现医养融合。“除此之外，提案当中还建议增强农村养老服务的供给能力；鼓励民营企业、民营资本与政府进行合作；提升基本养老保险水平，加强基本服务体系的建设；培养本土养老服务队伍等。”据何伟介绍。

用数字化筑牢乡村振兴健康基石。何伟希望提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平，降低并统一大病保险起付线，对包括脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户等易返贫致贫人口，加大医疗保障政策倾斜力度，让他们“看得上病、看得起病”，提高他们抵御大病风险的能力。为此，他提出五个方面的建议：一、以互联网培训模式赋能，助力基层医生培养；二、以数字技术为支撑，推进紧密型医共体建设；三、以健康新基建为引领，打造智慧乡村健康管理站；四、以“为群众治病”转向“帮群众防病”为方向，打造数字化慢病管理模式；五、以大数据赋能，织密因病致贫返贫防护网，落实农村人口基本医保、大病保险、医疗救助三重制度综合保障政策。

建立“四位一体”近视防控体系。何伟在《关于构建儿童青少年视力健康生态圈科学精准防控近视的提案》中建议打造“近视防控365体系”，构建儿童青少年视力健康生态圈；加强基层近视防控服务能力建设，打通近视防控最后一公里；开展全社会眼健康知识普及教育，提升全人群眼健康知识普及和防控意识；引导高校培养高质量眼健康管理专业人才。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103033>

(来源：证券时报网)

全国政协委员陈霞：完善殡葬政策法规，关注“死不起”“葬不起”现象

日前从全国政协委员陈霞处获悉，今年她将向大会提交的提案称，当今社会主要矛盾已经转化为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，殡葬服务也不例外。人民群众对美好生活的向往从“生”延伸到了“死”。根据国家统计局公布的数据，2021年死亡人口突破千万，面临着殡葬土地和殡葬设施供给不足、经营性墓地价格虚高；殡葬服务、殡葬用品收费不规范；殡葬管理体制和运行机制不完善，监管乏力；殡葬救助、基本殡葬服务财政兜底保障不力；创新服务形式不够等问题。这些问题催生了“白色消费”“墓地按揭贷”“骨灰小区”等现象，“死不起”“葬不起”的感叹成为这些年社会关注的焦点和议论的热点，反映了殡葬事业总体水准与社会发展不相适应的情况。

陈霞提到，我国现有基本公共服务体系包含幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等“生”方面的事情。有生必有死，人是“向死而生”的存在，死生事大，关系到每个人。我们不仅要把“生”的事情安排好，让人有尊严的活，也要把“死”的后事办好，让人有尊严的逝，这就需要让基本公共服务体系涵盖人的整个生命周期，在最后的离世时能“逝有所安”“逝有所葬”“逝有所尊”。

为此，陈霞提出如下建议：

一、完善殡葬政策法规。目前，人民生活的最后一个重要环节尚无法可依，应制定《离世法》，内容包括对离世者享有葬身之地、遗产处理、遗体和器官及基因捐献等作出法律规定，确保殡葬改革过程中的政府行为、殡葬产品或服务供给法治化。

二、《离世法》对殡葬可以分为国葬、公葬、私葬三种类型。国葬：对为人类和中华民族的进步、发展有重大贡献的思想家、科学家、文学家、艺术家、政治家，以及广大民众敬爱的人实行国葬。公葬：公葬是基本权利。社会主义社会是人类社会发展的高级阶段，人民当家作主是社会主义制度的本质要求，社会主义为“人民当家作主”提供了制度保障。作为这片土地的主人，离世后有安葬在这片土地上的权利，享有由政府提供的基本安葬服务。“公墓”是公共服务设施，分为经营性公墓与公益性公墓，但公益性公墓仅为农村村民提供安葬服务。经营性公墓主要为城镇居民提供有偿的安葬服务。城镇化过程中城市人口越来越多，墓地成为稀缺资源，大多数县级以上城区没有公益性公墓。政府应增加公益性公墓的土地供应，加大公共财政保障力度，利用荒山瘠地多建公益性公墓，缓解公墓紧缺问题。私葬：不愿意公葬而要按自己的意愿在法律允许的其他地方，或在商业性墓园安葬，费用自理。这就需要适当增加审批的经营性陵园作为补充，满足多样化的殡葬需求。政府监管补充性的殡葬市场服务，形成合理的殡葬服务定价机制。

三、构建新的殡葬文化。殡葬礼仪和习俗应随着社会经济、政治的发展和文明程度的提高而与时俱进。目前殡仪场所只限于火葬场附属的小部分空间，守灵千年的中国人现在缺少守灵的地方，即使预约到告别厅，也只有短暂的十来分钟，对“殡”的需求尚无空间。死亡是生命的最后阶段，寄托着太多的情感。安葬和纪念亲人，是人们精神生活的需要，这种需要也在增长，表明社会的进步和发展。殡葬服务中需要人文的关怀，保留传统殡葬习俗中那些充满亲情和人性化的内容，增加逝者亲属悼念的场地设施，允许民间在法律允许的范围内，为家庭、宗族建纪念地点，表达对本族亡人的纪念，满足尊崇历史、缅怀先人、慎终追远的愿望和需求，树立家族之根，铸造民族之魂，并与科学、民主、爱国的观念结合，形成与现代环保理念、土地资源充分利用等社会需求相结合的既尊重传统又符合时代的新的殡葬文化。

“一个温暖的社会，人民在生命的每一个阶段都应拥有质量和尊严。”“生如夏花之绚烂，逝如秋叶之静美”，让生于斯、长于斯的每一个人都有一个永久的安息之地。”陈霞在提案中写道。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103033>

(来源：澎湃新闻)

全国政协委员雷后兴：弥补养老机构服务短板，实施标准化服务

“第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，其中65岁及以上人口为19064万人，占13.50%。人口老龄化程度进一步加深。”

关于如何推进老龄化的话题，雷后兴一直都在关注，“人人都会老，家家有老人，善待他们，就是善待自己。”

这次全国两会前夕，雷后兴专门就养老机构标准化服务做了深入调研。

“我国养老服务虽已迈进了标准化工作，但目前我国养老机构服务存在较多问题，如机构人员素质较低、硬件设施不足、服务形式单一、收费不规范。”

雷后兴向钱江晚报小时新闻记者解释：“目前国内养老机构缺乏高素质、训练有素的管理和服务人员。护理员缺乏系统专业知识，只能完成基本项目，不能满足老人紧急、特殊需求。还有，养老机构硬件设施比较陈旧，大部分机构只能提供吃、穿、住等基本生活服务照顾，缺少专门的医疗护理设备，缺少能增进老年人相互交往的服务和文化体育设施。”

在收费问题上，雷后兴认为存在不规范现象。“由于民办养老机构主要通过收取入住老人缴纳费用等来自盈亏(部分地方获政府补贴)，收费标准存在一定随意性，以各种名目变相乱收费现象还不同程度存在。民办养老机构在得到政府补贴和老人缴费后，给予老人的服务不成比例。”为此，他建议：

一、民政部牵头，按照《养老机构服务质量基本规范》、2022年1月1日起正式实施强制性国家标准《养老机构服务安全基本规范》和《养老机构膳食服务基本规范》3个行业标准及《养老机构岗位设置及人员配备规范》等5项行业标准，对养老机构进行评估，并通过第三方认证、合格认定、等级评定等，实行标准化管理方式，推动养老业全面实施标准化服务。

二、公开对养老机构实施标准化服务信息。形成统一有序的信息发布管理机制，对于工作规范、标准及等级较高的养老机构及时向社会公布；对不符合标准的养老机构责令限期整改，并对其进行严格监管；对可能危及人身健康和生命财产安全风险的，采取停业整顿或关停等措施。

三、加强养老从业人员培养和培训。教育部门积极推动并鼓励职业院校增加养老服务专业的建设，加强养老服务人才培养。人力资源社会保障部门将养老服务相关从业人员纳入政府补贴性职业培训范围，并实行多层次养老机构护理员培训机制，重点培训其执行标准规范、专业技能、安全管理和接待礼仪等内容，加快建设一支数量充足、基本稳定、素质良好的养老服务队伍，提高养老服务业从业人员的职业技能水平。

四、将政府举办的普惠性养老机构列入规划，解决全国人口老龄化加剧、养老需求日益突出的问题；同时扶持普惠性民办养老机构建设，推进养老业的发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103034>

(来源：小时新闻)

全国政协委员于欣伟：加快发展助老志愿服务，协同应对人口老龄化

爱老助老是全社会的共同责任，加快发展助老志愿服务是积极应对人口老龄化国家战略的必然要求。近年来，我国助老志愿服务深化发展，从活动数量看，远高于其他领域的志愿服务。

全国政协委员于欣伟调研发现，高龄、失能老人数量增多的当下，助老志愿服务的供给能力仍显不足，与此同时还存在缺乏完善的法律制度保障、统一的资源数据平台以及专业化水平不足等问题。

她建议，加强顶层设计，加快制定和实施助老志愿服务管理办法、老年人志愿服务队伍管理制度等制度法规，探索建立助老服务质量的第三方评估制度，推动服务标准化在全国层面搭建一个统一、高效的助老志愿服务管理信息平台，对内实现管理规范化运作，对外实现线上点单的服务机制，充分协调联动社会各类主体和资源，在社区试点并推广“积分兑换”“时间银行”“好人优待卡”等激励回馈机制，吸引更多公民参与；依托各级老年大学和老年协会，建立各级助老志愿服务队伍和服务基地，制定各级基地标准以及对应的支持措施，鼓励志愿服务组织协同医院、养老院等机构开展培训合作项目，保障服务以专业水准满足老人精细化、精准化的服务需求。

此外，于欣伟还提出通过打造品牌、组织论坛、评选表彰、案例分享、发布助老志愿服务发展报告等方式培育全社会助老氛围，协同应对人口老龄化。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103036>

(来源：中国社会报)

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人的健康和幸福需全社会共同努力

目前，我国老龄化步伐加快，养老成为刚需。在今天(3月7日)举行的全国政协十三届五次“委员通道”集体采访活动中，老年医学科医生、全国政协委员黄改荣就老龄化相关问题给出了自己的建议。

全国政协委员河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人平时最关心的莫过于两件事——健康、幸福。这里的健康不是不得病，而是生了病之后能尽快得到控制和康复，加上平时积极做好老年慢病管理，能使身体各个器官保持良好功能状态。

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：老年人的健康和幸福需全社会共同努力

在黄改荣看来，老年人关心的幸福离不开三种状态：第一有乐趣，第二有需要，第三不掉队。老年人身上有着丰富的知识和资源，在许多方面依然具有优势，他们是文化传承和推动社会进步的重要力量。不论是要健康还是要幸福，老年人自身要有乐观的心态，要积极参与社会活动，而社会也应该积极帮助老年人实现老有所为。

全国政协委员河南省人民医院老年医学科主任黄改荣：目前国家正在采取一系列措施，为老年人的幸福生活持续发力，积极应对人口老龄化已成为国家战略，医养结合在不断加快，全国医疗卫生健康服务已延伸到社区和家庭，社会的适老化改造也正有序推进。你一定会感受到社区里的老年活动场所增加了，为老服务的内容更丰富了，老年人看病、出门越来越方便了，所以，怎样的老才算积极的？人参与就是积极的。老龄观。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103037>

(来源：央视网责)

全国政协委员朱同玉：应对老龄化社会完善医疗护理体系建设

第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口为26402万人，占18.70%，其中65岁及以上人口数量为19064万人，占13.5%，正在步入深度老龄化社会。随着我国老龄化、独子化日益加深，医疗和生活护理需求矛盾凸显。全国政协委员、复旦大学上海医学院副院长朱同玉此次提交了《关于完善医疗护理体系建设的建议》，建议实行“生活照护—医疗护理—护理创新”创新体系模式。

近来，“取消护工”以及“规范护工”的呼声多次出现在媒体头条，成为社会热点问题，受到广泛关注。通过前期的调研，朱同玉委员发现，目前护工行业市场化导向明显、护工行业无准入标准资格，缺乏规范化培训。

目前，护工多为“零经验上岗”，虽然多数第三方公司会为护工进行岗前培训，没有进行系统性、专业化培训，存在培训效率低、效果差等不足，多数是走过场、形式化。培训缺乏监督检查。朱同玉委员认为，可以根据工作内容和职责不同，将护理体系分为护理员、助理护理、医疗护理和护理科学研究等不同层次，不同层次教育各有侧重，并有职业上升通道，可有效降低护理人员离职率，提升其职业荣誉感。

朱同玉委员建议，对于日常生活照护由护理员承担，低技术含量、低风险的基础医疗护理由助理护士承担，注册护士承担医疗护理工作，借鉴国际护理发展的经验，护理员和助理护士的工作质量由责任护士兼管，将护理员纳入护理队伍的整体队伍，形成“护理员—临床护士—研究型护士”的岗位体系，实现“生活照护—医疗护理—护理创新”的工作内涵匹配。

基于前期的研究结果，朱同玉委员建议按医疗机构性质、不同专科床位数、患者自理程度、危重程度等需求确定不同专科护理员的合理配置标准，最大程度提高人力资源使用的成本效益、成本效果。同时，将住院病房分为特级需求病房（包括各类重症监护病房）、高需求病房（包括神经内科、神经外科、骨科等特殊病房）、中需求病房（外科病房）以及低需求病房（普通内科病房）四类，这四类病房医疗护理员的人床比配置比例建议分别为1:0.25、1:0.10、1:0.06和1:0.05。并将此标准和护士配置标准共同纳入医院考评体系，以督促医院的有效执行。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103038>

（来源：新民晚报）

全国政协委员张国刚：促进健康管理医学学科建设，应对老龄化慢病负担

编者按：2022年两会期间，来自卫生健康行业的全国人大代表、全国政协委员带着一年来的积累和思考，围绕深化医药卫生体制改革、推广抗疫经验、推进公立医院建设、加强医学人才培养等话题，积极建言献策。即日起，人民网推出“代表委员谈健康中国”系列报道，敬请关注。

“今年，我继续关注健康中国建设和医疗卫生领域内的民生问题，准备了应对老龄化慢病负担等方面的提案。”全国政协委员、中南大学湘雅三医院院长张国刚近日在接受记者采访时表示，近年来，随着我国人口老龄化程度进一步加深，老年人的健康问题尤为突出。

“国家统计局发布数据显示，截至2021年末，60岁及以上人口占全国人口的18.9%，其中65岁及以上人口占全国人口的14.2%。相关数据显示，老年人患有一种及以上慢性病的比例高达75%。”张国刚说，成熟的健康管理能为老龄化社会提供有益有效的前、中、后各个阶段的健康服务。

“健康管理是以现代健康概念和新的医学模式以及中医疗法为指导，对个体或群体整体健康状况及其影响健康的危险因素进行全面检测、评估、有效干预与连续跟踪服务的医学行为及过程。”张国刚说，健康管理可以对威胁健康的危险因素早发现、早评估、早干预，真正实现防大病、管慢病、促健康。

“健康管理医学学科的发展有利于减轻老龄化慢病负担。”张国刚建议，科学确定临床实践中健康管理医学学科的内涵，与社区/基层医疗机构联合，应用互联网、大数据、人工智能等技术，调动个人和家庭参与健康管理，形成全生命周期和重点人群（特别是老年人群）防治康养全链条健康管理医学服务，从而减轻老龄化带来的慢病负担。同时，明确健康管理医学学科定位，制定相应的亚专科和分支学科。另外，创新科学研究中健康管理医学的学科交叉，将健康管理医学与中医学、信息学、管理学等学科进行融合研究，以探索和明确健康管理的学科边界。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103039>

（来源：海外网）

全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇：积极应对人口老龄化，推动养老事业长足发展

两会期间，全国政协常委、审计署副审计长、民建中央副主席秦博勇就带来的积极应对人口老龄化，推动养老事业长足发展的建议接受了记者专访。

秦博勇表示，随着社会经济的快速发展，全球都面临着人口老龄化带来的诸多挑战。积极应对人口老龄化，是贯彻以人民为中心的发展思想的内在要求，是实现经济高质量发展的必要保障，是维护国家安全和社会主义稳定的重要举措。

“党的十八大以来，我国不断健全以居家为基础、社区为依托、机构充分发展、医养有机结合的多层次养老服务体系。但目前，我国人民群众养老服务需求尚未得到有效满足，老龄人口需要的社会支持系统仍需进一步完善。”秦博勇说。

对此，秦博勇建议一是明确各级政府支出责任。各级政府要加大投入力度，统筹考虑支出政策、资金需求、财力保障等因素，稳步提高养老保障水平。强化对失能、部分失能特困老年人的兜底保障，做好适老化改造与城镇老旧小区改造的统筹衔接，落实新建住宅小区配建养老服务设施四同步（同步规划、同步建设、同步验收、同步交付），并改善小区坡道、电梯等与老年人日常生活密切相关的公共设施，为老年人提供安全便利的宜居环境。推进以嵌入式养老院为重点、以城市日间照料中心为补充的社区养老服务骨干网建设，围绕打造“居家养老舒适圈”，大力发展助餐、助急、助医、助行、家政等服务，构建网格化管理、精细化服务的基层管理服务台。

二是突出法律制度刚性约束。加快完善养老服务标准，健全认证认可制度，推动养老服务诚信化、职业化发展。夯实应对人口老龄化的社会财富储备，不断增强社会保障体系的支撑力。珍惜老年人的知识经验，鼓励老年人发挥专长，在自愿和量力的情况下灵活就业，既增加社会财富储备，又能够实现自身价值，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所乐。

三是积极培育壮大市场主体。深化“放管服”改革，积极培育壮大市场主体，抓住人口老龄化养老护理、养老医疗、老年文娱、养老金融、服务人才培养等领域带来的发展机遇，综合运用规划、土地、财税等支持政策，持续扩大优质养老服务供给，提升服务质量。扶持培养连锁化、标准化养老机构，提高精细化管理与服务水平。针对现有养老护理从业人员专业水平、业务能力、服务质量等方面存在的不足，加大养老护理型人才培养力度，将其纳入职业教育范畴，不断提升其专业技能和职业精神。建立服务人员信用评价体系和黑名单制度，实现守信联合激励、失信联合惩戒。同时，通过“普惠养老找市长、高端养老找市场”，有效满足老年人多样化、多层次养老服务需求，显著提高老年人及其子女的获得感、幸福感和安全感。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103040>

（来源：中国审计报）

全国政协委员周岚：积极呼应老龄化社会需求，建议出台既有住宅加装电梯司法解释

随着我国老龄化程度的日益加深，为老旧小区加装电梯也成为了急需解决的民生问题。目前各地将“老旧小区加装电梯”作为重要的民生实事，加大政策支持和推进力度，取得了一定的积极成效。

“即便如此，每年成功加装电梯的数量与广大人民群众的热切期盼相比，仍有很大差距。”全国政协委员、江苏省住房和城乡建设厅厅长周岚说。

周岚表示，“电梯加装难”的最大症结在于：不同楼层之间的居民意见不一、难以达成共识。调研发现，高楼层住户对加装电梯需求迫切，而低楼层住户则担心其住房的通风、采光、噪音、出行等受到影响，进而影响其房屋价值，普遍对加装电梯持反对意见。

“老旧小区加装电梯涉及不同居民实际利益的矛盾纠纷，仅靠居民协商难以解决，迫切需要法治支撑保障。”在周岚看来，现有法律法规对既有住宅加装电梯的规定尚不够明确清晰，社会对加装电梯居民表决的适用条款和表决范围存在不同认识。具体而言，各地大多按照《民法典》第278条的规定，要求加装电梯应当由专有部分面积占比三分之二以上的业主且人数占比三分之二的业主参与表决，应当经参与表决专有部分面积四分之三以上的业主且参与表决人数四分之三以上的业主同意。

“但仍有不少居民，对既有住宅加装电梯是否属于‘改建、重建建筑物及其附属设施’、是否适用《民法典》第278条规定持有疑问。”此外，“参与加装电梯表决的居民范围是限定在整个单元、整栋楼，还是整个小区，也有待进一步明晰”。在具体实践中，各地加装电梯居民表决范围不完全相同，三种情形都有施行，有待进一步明晰规范。

近期，最高人民法院公布了“第二批人民法院大力弘扬社会主义核心价值观典型案例”，将广西南宁市江南区人民法院审理的加装电梯引发纠纷案件，作为“经民主决策以合理方式在老旧小区加装电梯受法律保护”的典型案件，该案依法驳回了一楼业主状告楼上9户邻居对涉案电梯停止使用并予以拆除、恢复原状的诉讼请求。

此外，人民法院报评选的“2021年度人民法院十大案件”的首件也是“阻挠住宅加装电梯施工案”，安徽省、合肥市两级法院审理了合肥市首例因电梯加装引发的纠纷，支持了高层业主要求一楼业主停止对电梯安装施工的阻挠、妨碍的请求。

从这两起典型案例可以看出，加装电梯纠纷诉讼正成为社会关注热点。在上述案件中，涉案楼宇加装电梯已征得大多数业主同意，地方人民法院在审理中坚持法理情的统一，彰显了司法为民的价值理念和情怀，也得到了最高人民法院的肯定和支持。

为进一步呼应老龄化社会日益增长的需求，周岚建议最高人民法院在进一步梳理总结加装电梯地方典型案例的基础上，出台相关司法解释，明确加装电梯项目适用的法律条文、居民表决范围、参与率、同意率等具体规定，针对性破解各地加装电梯实践中的难点堵点，为加装电梯工作强化法律支撑，从而为积极应对人口老龄化提供有力法制保障。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103041>

（来源：中国建设新闻网）

全国政协委员黄改荣谈“老龄化”：人人参与就是积极的老龄观

3月7日，全国政协十三届五次会议第二场“委员通道”开启。来自河南省人民医院老年医学系的全国政协委员黄改荣回答了有关老龄化的问题。黄改荣认为，人人参与就是积极的老龄观。

黄改荣分享了自己身边一位93岁的皮肤科专家的故事。老专家每个工作日都接诊，接待几十位患者，有人劝老专家歇一歇，这位老专家却说：“出诊才开心，开心才健康，衰老不可怕，精神是马达。”

黄改荣认为，无论是要健康还是要幸福，老年人自身要有乐观心态，积极参与社会活动。社会也要创造条件帮助大家实现老有所为，没病痛、不孤独、有乐趣的老年生活一定幸福。

黄改荣说，目前国家正在采取一系列措施，为老年人的幸福生活持续发力，积极应对人口老龄化已经成为了国家战略，医养结合在不断地加快，全国的医疗服务已经延伸到了社区和家庭，社会的适老化改造有序地推进，社区里的老年活动场所增加了，为老服务的内容更丰富了，老年人看个病、出个门越来越方便了。“所以怎样的老龄观才算积极的呢？我认为人人参与就是积极的老龄观。”黄改荣表示。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103042>

(来源：九派新闻)

全国政协委员，神经外科专家，中国人民解放军战略支援部队特色医学中心主任、主任医师顾建文：互联网医疗让“智慧养老”不纠结

为什么全国1700多家互联网医院，九成“建而不用”？“互联网+医疗”技术越来越普遍了，“智慧养老”离我们还远吗？“线上诊疗”的广泛应用，真可以实现只有在做手术时才去医院吗？

近年来，“互联网+”“人工智能”“大数据”等科技日益成熟，“线上诊疗”已逐步走进百姓生活，但实际应用效果并未达到预期。按照医学界设想，未来老百姓通过智能穿戴设备，即可完成日常检查和健康随访，只有在创检查和手术时才需要到医院，从而有效释放优质医疗资源的服务能力，将更多诊疗精力用于解决疑难和复杂病症。此外，随着互联网医疗的广泛应用，一些有关“社会养老”的问题也将迎刃而解，更多人群将享受到“智慧养老”的科技红利。

新华网《大国榜样·两会特别策划》专访全国政协委员，神经外科专家，中国人民解放军战略支援部队特色医学中心主任、主任医师顾建文，畅谈互联网医疗远期愿景，以及青少年的健康成长问题。快戳视频一探究竟吧！

2022年全国两会期间，新华网高端纪实访谈栏目《大国榜样·两会特别策划》重磅上线，走近全国人大代表和政协委员，以业界大咖视角剖析两会热点话题，就经济、民生、文化、教育等内容进行深入探讨。

更多精彩内容，请锁定新华网大型系列纪录片《大国榜样》。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103043>

(来源：新华网客户端)

全国政协委员鲁晓明：将老年教育促进法纳入立法计划

“我国老年人口数量庞大，随着老龄化的推进，老年人数量还将不断增加。老年人提升能力水平、陶冶情操的意愿应引起充分重视。”近日，全国政协委员、广东财经大学法学院院长鲁晓明在接受记者采访时说。

鲁晓明认为，老年教育是高龄人群适应社会变化的重要手段，能够帮助老年人深入了解社会变化，有效提升老年人的获得感、幸福感，也有利于高龄人群更好地参与社会。

然而，我国老年教育发展还面临着难以涵摄入传统教育体系、不能适应老龄化发展等困境。为此，鲁晓明建议，将老年教育促进法纳入2023年、2024年立法计划，确立老年教育基本规则。

鲁晓明表示，应针对老年教育的不同特点，明确各方权利义务，为发展老年教育提供稳定的制度支持，保障老年教育平稳健康发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103044>

(来源：人民法院报)

谢文敏委员建议培育专业化养老服务企业：加快社区居家养老产业发展

一贯关注民生领域的全国政协委员、湖北省首义律师事务所主任谢文敏在调研中发现，社区居家养老结合的方式即居家养老兼社区支持，是我国养老的主流。“老年人居住在自己熟悉的环境里，既可以得到适当的照顾，也能随时与子女交流，更符合人道的原则，更注重对老年人心理和情感上的关怀，提高了老年人生活的质量。”

这与生育率下降、人均寿命延长、子女养老的人均负担过重且养老院等机构养老与中国的传统文化不匹配、无法满足现实的养老需求等多方面因素有关。国家卫生健康委的相关统计也证实了这一点：我国老年人大多数选择居家和社区养老，形成“9073”的格局，就是90%左右的老年人居家养老，7%左右的老年人依托社区支持养老，3%的老年人入住机构养老。

由此，谢文敏建议依托社区建立专门养老服务设施。社区工作者处在群众工作第一线，工作特点具有鲜明的社会性、群众性、公益性，对居民服务工作和各项管理工作都有深入了解，是最了解每个养老家庭的基层组织。依托社区建立养老服务站，能够充分发掘社区内老年人需求，保证养老服务覆盖率。社区开展对老年人健康生活方式指导，组织开展老年人健身活动，开辟适宜老年人的文化娱乐活动场所，为社区内特殊老年人（低收入、高龄、独居、残疾、失能、农村老年人）提供符合需求的养老服务。对接专业养老服务企业，为老年人提供生活照料、助餐助行、紧急救援、精神慰藉等服务。积极引导社会力量广泛参与社区养老服务，号召志愿者参与，与老年人协会等社会组织配合。

同时，培育综合化、专业化的社区养老服务企业，支持其取得合理回报和持续发展。对接社区需求，对有需要的老年人开展助餐、助浴、助急、助医、助行、助洁等服务。优化财政支持养老服务发展的支出结构，相关资金、项目更多用于支持养老服务企业发展。

应加强服务监管，建设全国养老护理员信息和信用管理系统。加强养老服务质量安全监管，建立健全养老服务机构服务标准和评价体系。持续开展养老企业服务质量检查，对养老服务中虐老欺老等行为，对养老机构在收取保证金、办理会员卡 and 发行金融产品等活动中的违法违规行，要依法严厉查处。加强养老设施和服务安全管理，建立定期检查机制，确保老年人人身安全。

此外，支持养老机构开展医疗服务。医疗服务是老年人必不可少的部分，老年人居家养老也需要医疗服务的支持，要鼓励执业医师到社区养老设施进行诊疗性医疗服务，也要号召社区养老服务企业招聘优秀的有相关专业特长的医师及专业人员开展疾病预防、营养、中医养生等非诊疗性健康服务。对养老企业设置的医疗机构，符合条件的按规定纳入基本医疗保险定点范围，减轻老年人负担。根据社区养老服务的特性，特别提供上门巡诊、家庭病床、护理等老年人迫切需要的服务。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103046>

(来源：法治日报两会特刊)

全国人大代表郑坚江：关注“老幼”未来生活通过税收手段鼓励生育

随着老龄化不断加剧，中国出台了一系列应对政策，鼓励生育。

全国人大代表、奥克斯集团董事长郑坚江表示，从鼓励二胎到放开三胎政策，很多年轻人对此意愿并不高，甚至有相当一部分人群不愿意结婚，“究其原因，无非是生育成本过高，压制了部分家庭及育龄妇女生育二孩、三孩的意愿”。

在他看来，要让更多家庭愿意生、敢于生，很重要的一条措施便是通过税收手段鼓励生育，切实减轻家庭经济压力。

郑坚江解释说，一直以来，“工资薪金”税目个人所得税缴纳比重较高，属社会人口结构的主力阶层，“该群体受教育程度高、文化素质好、生育意愿较强，国家加强对工薪阶层税收政策扶持，鼓励该群体多生多育，将对二孩、三孩政策落地具有重大促进作用。”

目前，依据国家个人所得税政策规定，家庭子女接受全日制学历教育的相关支出，按照每个子女每月1000元的标准定额扣除。

郑坚江认为，这项政策仅考虑的是家庭适龄子女的教育经费支出，并未考虑托儿、抚养等支出，且扣除标准较低，对鼓励生育二孩、三孩的税收支持力度不足，达不到鼓励生育的效果，“建议提高家庭生育二孩、三孩的子女教育支出个人所得税专项附加扣除标准，即二孩按3000元/人/月标准扣除，三孩按5000元/人/月标准扣除。”

鼓励生育、保障养老、应对人口老龄化……2022年全国两会召开在即，郑坚江还将目光对准了人口老龄化带来的养老问题。

郑坚江表示，随着中国人口老龄化程度的加快，老人对未来生活的美好向往与养老服务不平衡不充分发展之间存在着矛盾，主要体现在居家养老服务基础相对薄弱、养老服务技术手段相对落后、专业养老服务人员极度匮乏这三方面。

除了建议建立以未来社区为最小单元的“驿站”养老服务体系，将智能养老、人才培养以及养老相关产业发展纳入国民经济和社会发展规划外，郑坚江还建议建设“互联网+”智慧养老服务平台，利用物联网、云计算、人工智能等技术手段，建立覆盖所有老人、养老院、养老照料中心、养老驿站和医疗卫生机构互联互通的智慧养老服务平台。

除此之外，郑坚江还建议，打通养老护理员职称与待遇上升通道，“政府有关部门要对专业人才按任务、岗位、业绩定编定酬；鼓励养老机构为从业人员补充养老、医疗保险，并鼓励其参加商业保险。”

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103047>

(来源：中国新闻网)

全国人大代表张琳：建议对养老服务机构制定规范的准入门槛

全国人大代表张琳拟在今年两会提交《进一步完善我国社区居家养老服务的建议》，最近四年，张琳均针对社区居家养老提出相关建议。

国家统计局最新数据显示，截至2021年底，60岁及以上人口26736万人，占全国人口的18.9%。目前，社区居家养老是绝大多数老年人的养老方式，但在养老服务体系中却是最薄弱的环节。

2022年1月21日，国务院办公厅发布的《关于印发“十四五”城乡社区服务体系规划的通知》提出，支持一批社区建设连锁化运营，规范化管理的示范性居家养老服务网络，提供失能护理、日间照料以及助浴助洁助医助行等服务，建成一批示范型城乡老年友好型社区。

在调查走访中，张琳发现社区居家养老服务仍然存在场地缺乏、服务供给能力不足等一些亟待解决的问题。

“在我们调研走访的机关事业单位、大型企业、高等院校相关社区都可以看到，由于各种政策限制，社区居家养老服务中心场地不足。很多单位其实有空置场所，却由于不能用于经营性设施或不能免费或低价提供给社区服务中心做居家养老服务”，张琳表示。

服务供给方面，张琳介绍，社区居家养老服务中心主要服务对象是政府购买服务的生活困难人群和长期护理保险保障的重度失能人群，部分社区按照民政部门下发的名单提供上门服务，不在名单内但又有实际需求的老年人可能无法知晓社区居家养老服务项目。服务范围狭窄使其盈利能力不够，在居家养老服务中心抱怨老年人不愿意为养老服务付费的同时，很多老年人不知道社区有相应的服务。

针对上述问题，张琳建议，应促进居家养老服务行业的专业化和规范化。国家应逐步出台相应政策和法规对养老服务机构（企业）制定规范的准入门槛，对居家养老服务机构的人员、配套设施、服务内容和人员配置

进行严格的审查，并在其经营过程中进行定期检查。政府资金应该由补供方向补需方转变，以刺激居家养老服务提供专业化服务。

其次，居家养老服务内容的侧重点应逐步从护理服务转向预防保健。随着年龄的增长，未失能老人们的身体机能也会渐渐老化，最终可能也会丧失部分或全部的自理能力。对于未失能的亚健康老人来说更重要的是延迟身体的衰老和预防性保健。社区居家养老服务中心应对符合条件的老人提供延迟衰老、预防保健的服务，可以涵盖日间照料、上门护理服务、各种健康保健指导、社区卫生站对老年人视力、听力衰退的检查等。

第三，将政府购买居家养老服务纳入基本公共服务清单。建议从省基层层面将政府购买居家养老服务政府纳入基本公共服务清单。同时，按照基本公共服务要求，建立分档分担的支出责任，构建中央、省、市、县四级财政分担机制，切实保障老年人的福利水平。政府应该重点加强对服务过程的日常监督，还可以将服务质量纳入考核，对评估不佳的机构有一定的惩罚制度。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103048>

(来源：经济观察网)

全国人大代表杨震生：建立高质量的护理员队伍迫在眉睫

“肢体健全的人可以活出精彩人生，肢体残疾同样可以活出精彩人生。”时至今日，河北省唐山市截瘫疗养院的杨玉芳、高志宏夫妇依旧记得2016年习近平总书记来视察时温暖人心的话语、与他们亲切互动的瞬间。今年两会期间，正值北京冬残奥会举行，看着开幕式上残疾人运动员的身影，全国人大代表、唐山市截瘫疗养院院长杨震生通过视频与杨玉芳、高志宏夫妇交流，对习近平总书记的话语有了更深的感触。

拓展养老护理员职业发展空间

“这几年，院里购置了血液分析仪和全自动生化分析仪，优化了无障碍环境，基础设施和硬件有了很大改善，建成了多功能综合型民政事业服务中心。”杨震生告诉记者。

让居住在这里的截瘫患者绽放精彩人生、老人安享幸福生活，是杨震生这些年来孜孜不倦的追求。“要想达到这一目标，除了良好的硬件设施外，建立一支高质量的护理员队伍迫在眉睫。”杨震生说。

在杨震生看来，程芳无疑是唐山市截瘫疗养院护理员队伍的“领头羊”。去年12月，在全国养老护理职业技能大赛上，程芳从128名决赛选手中脱颖而出，荣获三等奖。

杨震生告诉记者，对程芳这样的高水平养老护理员，要为其制定科学、明确的职业发展规划，优化岗位设置与晋升渠道，完善绩效考核与激励机制。通过这些举措，拓展其职业发展空间。

在调研中，杨震生多次为养老护理员的招聘难、流动性高所困扰。“解决这些问题，建立一支稳定的护理员队伍，需要建立完善合理、多维的绩效评估和薪酬体系。”杨震生说，建议养老机构依据工作时长、工作量、责任大小和服务质量，并且参考当地平均收入水平、平均消费水平等确定护理员薪资水平。在此基础上，可根据服务质量和工龄等多项指标不断提高其福利待遇。

杨震生深知，提供良好的服务，需要更多像程芳一样的优秀护理员。怎么办？在杨震生的组织下，唐山市截瘫疗养院采用走出去、请进来相结合的方式，组织全院护理员进行技能培训，着力提升护理、服务水平。

“目前，疗养院内的不少老人常年卧床，容易导致坠积性肺炎，预防、护理难度较大。”杨震生告诉记者，针对这类情况，对所有护理员进行培训，通过实操的方式让护理员掌握帮助卧床老人翻身、叩背排痰技巧。

在杨震生看来，加强护理员培训，既要分层分类进行，以形成合理的人才队伍结构，也要依托各级医疗、养老机构的临床教学资源，加强护理的专业性和规范性。

“为失能失智老人开展健康和养老服务，需要付出更多的精力，提升养老服务水平尤为重要。”杨震生告诉记者，对失能失智老人进行评估后实施分级护理，以更好地满足他们的需求。在养老机构之外，家庭和社区也应该重视对失能失智老人的护理，必要时请专业护理人员上门为其提供服务。

推进“互联网+养老服务”融合创新

杨震生认为，“互联网+养老”是未来发展的重要方向。秉承互联网开放、便捷、分享的理念，将信息技术、人工智能、互联网思维与居家养老服务相融合，不仅能使老年人得到便捷服务，扩大养老服务有效供给，还能在一定程度上提升老年人安全保障能力。老年人可通过平台直接预约，享受120急救呼叫、社区医生医疗咨询、健康管家、医院预约挂号、家政等服务。

如何让更多的老年人享受“互联网+养老服务”？杨震生认为，应统筹施策，尽快制定养老服务平台标准，推动平台互联互通和信息开放及应用，推进养老服务信息系统与政府信息系统、公共数据互联互通，助力养老服务资源整合和供需衔接。

杨震生建议，加大政府扶持力度，明确补贴标准、购买服务目录及价格。落实鼓励社会资本参与养老服务的政策措施。此外，支持互联网平台对接养老服务资源，利用平台优势创新养老服务。

随着移动互联网、大数据等互联网技术的快速发展，互联网与传统健康养老产业的融合创新不断深入，衍生出大量的科技化、智能化老年用品。“现在，不少老年用品也上了高科技，如电动轮椅、智能手环、家居报警器等，给老年人生活带来了很大便利。”杨震生说。

杨震生建议，加大政策支持力度，积极引导社会资本参与，加快科技化、智能化老年用品走向市场的步伐。相关企业也要对接养老机构 and 老年人实际需求，研发出真正适合且能改善生活的科技化、智能化老年用品，真正提升产业链竞争优势。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103049>

(来源：中国社会报)

访全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成：加快立法步伐引领养老服务健康持续发展

养老服务是积极应对人口老龄化国家战略的关键性制度安排，也是保障老年人权益的重要支柱和民生经济的重要增长极。在人口老龄化形势日益严峻的背景下，发展养老服务业以满足老年人的需要已经成为国之大事。当前，养老服务面临供给总量不足、结构不合理、服务质量不高等问题。如何通过立法解决相关问题，加快养老服务业发展并使之尽早步入法治化轨道？两会期间，记者就此问题专访了全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成。

记者：当前，满足亿万老年人的养老服务需求，加快养老服务立法步伐的必要性体现在哪些方面？

郑功成：第一，人口老龄化进程加快，养老服务需求日益高涨。主要体现在以下三个方面：一是我国老年人口占比不断攀升，截至2021年底，我国65岁及以上老年人占总人口之比为14.2%，解决老年人的基本养老服务问题成为紧迫需要。二是老年人口整体呈现高龄化发展趋势，失能老人养老服务需求未被有效满足。三是家庭养老服务功能普遍弱化。我国家庭户均人数已由2000年的3.44下降为2020年的2.62，老年人口独居、空巢比例明显提升，社会化养老服务需求持续高涨。

第二，养老服务行为需要规范，养老服务权益需要维护，养老服务领域的现实问题需要通过制度安排加以解决。主要体现在以下三个方面：一是养老服务权益模糊。现行政策以优先保障特殊困难老年人的服务需求来体现政府保基本的底线责任，但《中华人民共和国老年人权益保障法》中的权益模糊，如“特困”“优先保障”等欠缺具体解释。二是养老服务机构的权益尚不明确。其用地、登记备案、建设运营、退出机制等需要通过具体的规定加以约束，且作为养老服务的具体供给方，在资金投入、税收优惠等方面的权益尚未明确，制约养老机构可持续发展。三是协调机制亟待优化。由于养老服务政策涉及多部门，在各司其职的情况下，政出多门缺乏统筹。

第三，农村养老服务的短板亟待依法补齐。尽管整体上养老服务的发展已经引起了高度重视，但城市化进程使农村养老问题更加凸显，农村成了养老服务发展最短的那块短板。农村养老面临着年轻劳动力外流、空巢独居老人缺乏养老服务的困境，农村养老服务的人力短缺更成重大现实问题。

此外，养老服务立法滞后导致了一系列不良效应，如养老主体责任边界不清晰，责任失衡；市场主体进入养老服务难，发展好更难；养老服务人才缺乏、队伍不稳，等等。

综上，老龄化的严峻形势与养老服务发展的严重滞后，客观上要求加快立法步伐以引领养老服务健康持续发展。

记者：社会各界对养老服务立法的期盼较高，一些全国人大代表、全国政协委员也呼吁加快推进。您认为，如何通过加快推进立法提升养老服务的精准性和服务质量？

郑功成：立法要解决的主要难题是精准服务的问题。目前，养老服务发展中存在的有需要者得不到满足、不需要者却可能入住养老机构现象，以及老年人获得服务时缺乏服务质量，其症结在于政策精准性不足。因此，提升养老服务的精准性和服务质量具有紧迫性。

第一，科学确立老年人养老服务需求类型。不同类别、不同层次、不同家庭背景、不同文化差异的老年人需求是有区别的，在确保普惠性养老服务的前提下，应当据需确立相应的政策体系，在持续壮大物质基础的条件下以多层次、多样化的养老服务满足不同老年群体的需要。在立法过程中，需要建立健全老年人能力评估制度，完善全国统一的老年人能力综合评估标准，科学确定老年人养老服务需求类型与照顾护理等级，评估结果作为老年人享受相关补贴、接受居家养老服务、入住养老机构的依据，精准提供养老服务。

第二，建立一套适用的养老服务标准体系。应当确定全国养老服务标准的底线，并倡导养老机构制定、完善自己的养老服务标准体系，包括确保养老场所的安全性、提升服务人员的基本素质等。在此基础上，鼓励养老机构制定高于国家、行业和地方的标准。

第三，培育一支合格的专业护理员队伍。养老服务中最难的不是资金缺乏与土地供给，而是专业护理人员极度紧缺。养老服务人员至少应当具备起码的职业道德，掌握相应的服务技能和懂得应急情形下的处置方法，并能够熟练运用。为此，除了依循传统思路持续加大青年专业人才培养力度，还需要大力挖掘老年人人力资源促进以老养老，同时提升家庭成员的服务及护理技能。

第四，注入人文关怀的精神。新时代，伴随着物质生活的日益富足，老年人寻求精神慰藉与情感保障的需求会更显迫切。在现实中，制度安排中缺少人文关怀的精神，在服务标准体系中缺少人文关怀的标准，在具体实践中缺乏人文关怀的情怀，这在一定程度上导致老年人精神保障不足。因此，将人文关怀的精神注入养老服务立法中，尊重老年人的主体性，服务供给不得损害老年人的尊严，服务过程维护老年人的尊严，才能确保老年人的生活质量。

第五，着力破解农村养老服务难题。与城镇相比，农村老年人居住分散，既缺乏养老服务公共资源，又缺乏人力资源，医疗卫生条件也普遍较为落后，农村面临的养老服务问题的严重程度比城镇更加凸显。因此，从现在起到本世纪中叶，解决农村养老问题应当是积极应对老龄化的重中之重。

记者：推进养老服务立法的主要目标是什么？能否通过立法来满足老年人的美好生活需求？

郑功成：养老服务立法要达到的核心目标是满足有需要者的需要。调查发现，现行政策以年龄为依据，将年满60岁者视为老年人，如农村敬老院集中供养特困老年人，许多地方集中供养低龄健康、生活能力强且有劳动能力的老年人，而绝大多数失能、空巢高龄老年人却不能获得相应的社会服务。这种局面必须改变，关键是要树立养老服务政策新思维，即以年龄为基准，以老年人失能状况为基本依据，在尊重老年人养老意愿的前提下，让健康、失能、困难等不同老年群体都能享受适宜的服务，满足有需要者的需要，真正做到精准服务，这是养老服务立法要达到的核心目标。

第一，建立健全基本养老服务制度，保障老年人体面且有尊严地生活。应当明确基本养老服务“服务谁、谁来服务、服务什么”，确保有需要老年人享有基本公共服务。基本养老服务制度应当成为老年人获取相关公共服务的基本途径，必须能够维护老年人体面且有尊严的生活为评价与衡量指标。只有满足了老年人对社会服务的基本需要，才能有效保障老年人的生活质量。

第二，关注重点人群，解决失能老人与空巢高龄老人的后顾之忧。调查发现，无论贫富，大家普遍担忧年老失能无人照料。立法必须体现优先保障原则，应当优先保障符合条件的失能或空巢高龄老年人，尤其是城乡孤寡老人中的失能或空巢高龄老年人，并围绕这一目标制定相关政策、配置公共资源、采取有效行动，这是养老服务法所应当包含的底线理念。只有这样，应对老龄化挑战的被动局面才会转化为主动，并在确保满足最需要的同时，使社会养老负担得以减轻，还可以有效地推进健康老龄化。

第三，聚焦居家养老，为老年人在家安享晚年提供有力支持。居家养老是绝大多数老年人的选择，这是我国共同选择的社会价值偏好，是能够被普遍认同或接受的养老方式。居家养老不是政府不负责任，而是政府要努力帮助老年人在家接受专业的养老服务，以支持和帮助老年人居家养老为主攻方向，尽可能地通过养老服务机构将老年人需要的相关服务送入千家万户，尽可能地改造老年人的住所，如无障碍住宅等。强调这种立法取向，不是不要发展养老机构，而是需要对养老机构适当定位，既鼓励发展集中供养老年人并以护理型床位为主的养老机构，更要支持养老机构将养老服务递送给居家老人或重点发展社区养老机构，同时支持养老机构通过将服务送至社区与家庭实现连锁化发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103050>

(来源：中国社会报)

张国新代表：建议出台独生子女家庭针对性养老政策

第一代独生子女已步入不惑之年，他们的父母也迈入老年，这批独生子女家庭面临的养老问题已成为亟待解决的社会问题。全国人大代表、江西师范大学附属中学校长张国新建议，制定独生子女家庭养老规划，将独生子女家庭养老问题作为专题予以重点考虑，加大相关政策倾斜力度。

张国新说，老年人就医陪护是一个大问题，医疗费用也是一项重要的家庭支出，如遇大额医疗费，自己又无退休保障的，就需要子女补贴，难免造成家庭经济困难。

独生子女夫妻衍生出的“421”或“422”家庭结构，意味着2个年轻人要负担4个老人的赡养和照料。而正值青年的第一代独生子女，在单位是“中流砥柱”，在家是“顶梁柱”。繁重的工作、生活压力让很多独生子女夫妻疲于应付“上有老，下有小”的局面。对于身体日渐衰退的父母，年轻人无法腾出足够的时间来悉心照料。

张国新建议，完善政府、社会、家庭、个人“四位一体”的独生子女家庭养老模式。要分层次建立国有养老院，独生子女家庭父母可优先入住，并对高龄和“失能”老人实行免费养老。要大力鼓励发展社会机构养老，不断完善居家养老体系，强化社区服务功能。由财政、残联、人社、卫生部门成立“生育慈善基金”，专款用于独生子女伤残、失独家庭的养老补贴。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103051>

(来源：人民网)

刘庆峰代表：利用人工智能技术加速推进老龄守护

“十四五”期间，我国60岁以上老年人口将突破3亿，将从轻度老龄化迈入中度老龄化社会。面对日益严峻的老龄化形势，国务院于2022年2月21日印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，明确提出实施积极应对人口老龄化的国家战略。

全国人大代表、科大讯飞股份有限公司董事长刘庆峰带来《关于利用人工智能技术加速推进老龄守护的若干建议》议案。他表示，当前我国养老服务保障不断健全，社会福利体系日益完善，各地正积极开展各类科技适老服务的创新：在天津、安徽等地，正在探索利用人工智能技术提升对老年人关爱能力，运用智能预警模型，实现对老年人的“7x24”小时闭环安全防护；各种智能养老相关产品不断涌现，例如智慧大屏、智能摄像头、陪伴机器人等。

但是我国养老服务在适老化服务、智慧康养、老年人情感陪伴等方面仍有待提升，具体表现如下：

- (一) 老年人“数字鸿沟”仍然存在。数字变革正在深刻地改变人们的生活习惯，但不少老年人不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费等日常生活中遇到不便，无法充分享受智能化服务带来的便利。
- (二) 老年康复产品的智能化、实用性仍需提升。随着人工智能以及机器人技术的不断突破，家用机器人、外骨骼机器人等产品已开始应用于老年群体的康复训练、健康理疗和安全监护，但是产品普遍存在一些短板。例如智能产品的人机交互能力普遍较弱，不具备像人一样的共情交互能力；陪伴机器人的行走、辅助生活服务、辅助康复训练等功能可用性较弱。
- (三) 老年陪护关爱有待提升。据第四次中国城乡老年人生活状况抽样调查显示，空巢老人人数突破1亿人，他们的陪伴及情感需求不容忽视。
- (四) 社会公共服务供给需要加强。健身馆及文化交流场所因年龄条件限制，很大程度上阻碍了老年人的健身及社会活动，使得老年生活丰富度不够，缺少幸福感。

刘庆峰认为，面对已经到来的老龄社会，应充分利用智能等先进技术。参考部分地区的探索经验，他提出如下建议：

一、建议针对养老护理人员短缺现状，加快推进康养机器人的成果转化，在康复训练和安全监护方面发挥更大作用。

建议民政部牵头联合工信部，设立专项，开展社区机构等多场景的应用试点，支持相关成果转化及应用推广，增强医疗卫生机构为养老服务能力，提高服务效率和质量。

二、建议推动陪伴机器人专项课题研究，尤其加强科技创新和产品支撑，提高老年人幸福指数、实现陪伴关爱。

建议科技部牵头，设置陪伴机器人专项，支持相关的多模感知、情感计算、主动对话、虚拟形象等相关关键技术与陪伴机器人产品研发。布局创新平台，支持基础与应用研究，加强产学研用协同创新。

三、建议以健康状况取代年龄约束，扩大老年文化服务和健身服务供给，营造优待、善待老年人的良性氛围。

建议民政部及文旅部给出指导意见，在城市基础设施和公共空间中充分考虑老年群体的需求权益。以健康状况取代年龄约束，修改完善相关规定，为老年人的健身娱乐等服务提供更加合理的支持，保障老年群体的活动权利。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103052>

(来源：京报网)

毛宗福代表：发展适老化工作岗位，增加老年人收入

“老年人养老面临的最大问题是经济问题。”3月6日，全国人大代表、武汉大学全球健康研究中心主任毛宗福告诉人民日报健康客户端记者，他建议通过促进老年人再就业，破解养老难题。

据第七次全国人口普查结果，截至2020年11月1日零时，中国60岁及以上人口占总人口18.70%，其中65岁及以上人口占总人口13.50%。与2010年相比，中国60岁及以上人口的比重上升5.44个百分点，人口老龄化程度进一步加深。

武汉大学曾于2021年9月，组织265名师生分赴河南、湖北、湖南三省10县（区），开展了近10天调研。结果发现，收入不高、疾病负担重、不能较好适应社会经济快速发展是60岁及以上人群面临的焦点问题。毛宗福说，促进老年人再就业不仅能缓解老年人经济收入不稳定和低下问题，也是解决老年人养老问题的核心。

城乡老年群体情况不同，鼓励就业当因地制宜。针对城镇退休职工，毛宗福建议围绕适合老年人的行业和岗位，制定“应聘”“返聘”制度，鼓励国家企事业单位先行探索。通过薪酬机制激励、福利待遇和再教育培训，激发退休人员再就业活力。针对低龄农村老人，他建议开发“适老化农业”生产项目，例如发展养殖业、农家乐等，优先开放保洁员、水管员等公益性岗位，并为进城务工农民购买和续保养老保险出台相关配套政策。

“国内国际经验均证实，‘就地养老’是最优选择。”毛宗福建议，发挥社区治理网格化优势，把以预防、医疗、康复、健康促进为一体的连续性和整合型健康管理服务延伸到社区，覆盖社区老年困难群体，做实基于社区的医养结合服务。

调研结果显示，疾病和失能是老年人养老面临的主要问题。毛宗福建议，以世界各国普遍面临的首要慢性病——高血压和糖尿病为抓手，利用家庭医生为老年慢性病人及风险患病人群实行动态健康监测；将基本公共卫生服务经费与医保基金打通，为慢性病人健康管理服务提供经费保障，从而降低高血压、糖尿病并发症造成的高额医疗费用支出风险。

此外，针对城乡居民，尽快建立补充医疗保险制度；针对具有灾难性医疗支出风险的老年人群，建立医疗救助制度。按照先重点解决失能老人及其家庭的长期照护问题，再全面建立老年人长期护理保险制度的步骤，建立老年人长期照护体系。

毛宗福说，我国老年人口比例和数量还在快速增长，必须积极应对，加快全社会“适老化”改造，不仅包括住房、电梯、道路、车站码头等，还包括医疗服务机构建筑、学科布局、医养服务方式等方面，均亟待进行“适老化”改造，以满足老年人对美好生活的需要。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103053>

(来源：健康时报客户端)

卢天锡代表：遏制保健品市场“骗老坑老”乱象

欺骗老年人购买保健品的行为既骗取老年人钱财，又危害老年人健康，影响社会和谐稳定。全国人大代表、江西省住建厅厅长卢天锡建议，坚持全国“一盘棋”，在全国范围开展保健品市场“骗老坑老”专项治理，着力遏制保健品市场“骗老坑老”乱象。

近年来，随着老龄化社会的进一步加深，一些不法商人利用老年人追求健康而辨别判断能力相对较弱的特点，不断翻新手段，诱导、欺骗老年人购买所谓的“保健品”。

针对老年人注重养生的特点，一些康养机构时常以健康讲座、赠送礼品、现金返现、免费体检等形式吸引老年人参与，进而推销产品甚至诈骗。这类保健品标价虚高，一个“疗程”动辄几千块上万块。

卢天锡说，欺骗老年人购买保健品的现象在各地并不鲜见，相关部门也开展过整治，但保健品骗子还是屡打不绝，换个地方、换个花样又接着干，效果并不明显。究其原因，主要有保健知识普及不及、家庭关心关爱不够、监管执法力度不足等原因。

“保健品销售商多有固定门店、合法的营业执照和《食品流通许可证》，但销售推广则多放在隐秘的小区，且不法商家一般与老年人点对点沟通，以口头方式诱惑，往往不留痕迹和证据，监管部门难以有效执法。而且，利用保健品骗老坑老活动时常打一枪换一个地方，违法成本并不是很高，有的被查处后又改头换面卷土重来。”卢天锡表示。

为此，卢天锡建议，坚持全国“一盘棋”，在全国范围开展保健品市场“骗老坑老”专项治理，着力遏制保健品市场“骗老坑老”乱象。建立多部门联动的联络、会商机制，严厉打击不法商家利用保健品“骗老坑老”的行为，重点加大对问题突出地区的精准打击力度，对于涉嫌违法犯罪的，坚决绳之以法、绝不姑息。严格按照《广告法》及相关法律法规审核广告内容，杜绝夸大虚假宣传，避免误导群众。加强对保健品虚假宣传的监管，公开监督举报电话，发挥群众监督作用，营造全社会参与监督的良好氛围。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103054>

(来源：人民网)

顾明委员建议：老龄化背景下，完善C6机动车驾驶证

“中国老龄化势头迅猛，老年人渴望获得更有意义的老年生活，其中，房车旅行是舒适与自由生活的象征，寄托了老年人‘安全探索世界’的愿望。”全国政协委员顾明调研认为，老年人是淡季和非假日旅游市场的重要补充，日益增长的老年房车自驾人群是该市场的新兴一员。

顾明向表示，2021年12月27日，公安部发布修订后的《机动车驾驶证申领和使用规定》，规定中明确定义了轻型牵引挂车（包括拖挂房车）这一车型的定义以及所需C6驾驶资质，为轻型拖挂车确立法律依据。但规定也有不妥之处，如从规定发布至实施只有4个月的过渡期，给即将年满60周岁的拖挂房车拥有者和已超过60周岁想考取C6驾驶证的人员预留的考试取证时间不足；且已满60周岁的拖挂房车拥有者无法取得C6驾驶证，导致无法继续驾驶拖挂房车旅行。

“应设立一个合理的过渡期（2~3年），给即将年满60周岁的拖挂房车拥有者和已超过60周岁想考取C6驾驶证的人员留出相对充足的考试取证时间。”顾明建议借鉴国外经验，充分论证取消年龄限制的可行性，根据超过60周岁驾驶员的年龄段，在体检中增加相应检查项目，结合体检结果，对符合条件的人员考试发放C6驾驶证。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103055>

（来源：人民政协网）

让老年人生活更加安全、便利、舒心——全国政协委员提案聚焦全方位构建老年友好型社会

随着人口老龄化进程的加快，营造适老敬老环境、构建老年友好型社会成为新时期社会治理的一项重要任务。

日前，记者连线多位全国政协委员，他们围绕社区家庭适老化改造、公共环境适老化、适老产品推荐、强化社会敬老风尚等方面提出了一系列建议。

加大适老化改造力度

推动改造标准化、规范化

很多城市小区建于20世纪八九十年代，小区公共设施陈旧老化、住宅户型不合理，给老年人生活带来诸多不便，适老化改造需求巨大。全国政协委员熊水龙认为，对住宅小区的适老化改造不仅涉及户内改造，还涉及公共区域的改造，需要政府主导才能顺利开展，且适老化改造工程量巨大，仅靠政府筹集改造资金难度较大。

熊水龙建议，鼓励有条件的地区将适老化改造纳入政府民生实事，由相关部门组成联合工作组，对纳入特困供养、建档立卡范围的高龄、失能、残疾老年人家庭实施适老化改造，评估确定改造内容、资助额度等。同时，通过灵活务实的财政政策、税收政策，统筹财政资金、社会资本、集体收入及产业基金等，鼓励社会资本、金融机构参与适老化改造建设。

全国政协委员欧宗荣也建议，以需求为导向，结合老旧小区改造，通过“政府补一点、社会捐一点、个人掏一点”的方式，推动各地既有居住小区以及老年人居家设施进行适老化改造。

熊水龙认为，应全面了解老年人的差异化需求，因地制宜开展适老化改造，进行广泛的调查摸底工作和宣传工作，鼓励老年人表达需求和想法；各区（县）、各街道（乡镇）根据当地老年人家庭特征，将老年人、服务方、评估机构、民政部门等对接起来，有针对性地制订适老化改造方案，为老年人提供精细化服务。

与此同时，熊水龙也呼吁相关部门尽快研究出台行业标准，对适老化改造的服务内容、标准、质量、定价、验收等给予统一规定，规范引导适老化改造工作的开展，使参与适老化改造的企业有据可依，也便于各地政府推广和后续监管。

全国政协委员彭静则建议，尽快研究制定全国社区适老化评价标准和评估体系，“形成从关注个体设施到关注社区整体、从关注建设到关注生活使用、从自上而下配置到自下而上传导等新认知，在老年人居家适老化改造基础上开展社区适老化提升工程。”

扩充老年用品数量

提高公共服务和产品的适老化

全国政协委员江浩然提交了一份有关加强社会力量参与老龄化事业、推动适老化服务落地的提案。他建议，将适老化产品及产品纳入服务业整体统筹，建立由政府主导、社会参与的适老服务体系；鼓励社会力量参与适老服务，明确服务标准；不断拓展适老服务范畴，充分发挥社会资本及社区资源的延展性，细化老年人的物质、文化、精神需求清单等。

“将出行服务纳入居家养老服务清单，鼓励社区引入以数字化出行适老设施为代表的出行服务创新，实施‘智慧助老’行动。”全国政协委员皮剑龙建议，加快推进老年人常用的出行服务类互联网应用和移动终端、APP应用的适老化改造。

全国政协委员孟丽红了解到，全球老年用品（康复辅助器具）有6万多种，但我国仅有2000多种，且自主研发能力薄弱，适应老年人的文化娱乐产品也较为稀缺。为此，她建议，大力推动养老用品的适老化、标准化，尤其是养老用品安全性设计和技术性设计的标准化，促进产业规范发展。

为了让老年人选对、选好老年健康用品，全国政协委员姚卫海建议大力开发适老用品，促进品牌化发展；推动商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜；建立并推广适老健康产品目录。

强化社会支持

营造敬老爱老氛围

彭静认为，以往的社区老年友好程度评估，多是围绕居家环境、小区环境、公共空间环境等“硬件层面”，而对社会支持、人文关怀、文化营造等软环境涉及较少。

为此，彭静提出，要重视老年人的社会支持网络塑造，充分发挥社区的引导作用，通过家庭照顾、社区服务、社区机构照顾、社区志愿服务等方式提供精神慰藉，满足老年人的情感需求、文化娱乐需求、尊重需求、人际交往需求和自我实现需求。她还建议，加强社区层面的孝亲敬老文化实践，将其纳入村规民约、社区教育中；开展“敬老孝老助老”主题教育活动，弘扬中华民族孝亲敬老传统美德；引导全社会增强接纳、尊重、帮助老年人的关爱意识，增进不同代际间的文化融合和社会认同。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103056>

（来源：中国社会报）

多名全国政协委员建言献策，让养老服务业吸引人、留住人、育人

随着养老服务业的发展，养老从业人员缺口大、专业能力不足、社会认可度不高等问题日渐凸显。养老服务业如何吸引人、留住人、用好人？多名全国政协委员在提案中为养老服务人才队伍建设建言献策。

科学制定养老从业人员发展规划

全国政协委员、云南省伊斯兰教协会副会长代俊峰建议，要科学制定养老护理员队伍发展规划，扩大养老从业人员队伍。其中，对养老护理员队伍建设应进行系统规划设计，可参照我国经济社会发展与人才建设发展规划，从护理员队伍的数量规模、专业要求、分级分类、培养教育、权益保障和服务监管等方面，明确提出短期、中期、长期发展目标，并出台政策法规确保其有效落实。

代俊峰建议，民政等部门要鼓励养老机构科学设置专业技术岗位，重点培养和吸纳医师、社会工作师等相关领域专业技术人才，构建多元化养老服务人才队伍。人社、卫健等部门要鼓励卫生专业技术人才转岗养老行业，鼓励家政服务人员、医院护工和就业困难人员从事养老服务。乡村振兴部门要制定相应帮扶措施，在易地搬迁安置点公益性岗位开发中配备养老护理员，重点从脱贫户、农村留守妇女中挖掘人力从事养老服务。

全国政协委员、福建省政协副主席、民盟福建省委主委阮诗玮建议，由民政部牵头联合教育、财政、人社、卫健等部门，制定出台加强养老服务业人才队伍建设的总体指导意见，统筹推进全国养老服务人才队伍建设；将养老服务人才培养纳入地方人才中长期规划，落实奖补激励政策，切实保障养老护理员的薪资待遇；扶持从事养老服务的社工机构、志愿服务组织等社会力量，全面推行养老服务“时间银行”制度，深入开展为老志愿服务活动。

加强养老从业人员业务培训和人文素养培育

全国政协委员、中国中医科学院望京医院肛肠科主任安阿玥建议，多元化培育养老人才。根据不同地区的需求，对有条件的专科学校、高等院校和养老机构进行等级评定，分类实施不同级别的养老护理员培训；根据养老护理员自身情况，提供有针对性的分层培训；对于为生活不能自理的失能失智老人服务的护理人员，可增加一定的专科培训，使其提高护理技能。

“居家养老仍将是未来养老服务的主阵地，我们要重视家庭成员这支潜在的养老护理员队伍建设。”代俊峰建议，建立一批养老行业实训基地，支持开展养老护理知识技能进家庭、进社区活动，为失能老人家庭护理人员开展照护知识和技能培训，逐步将失能老人的子女亲属纳入养老护理员队伍中来。

代俊峰建议，建立统一的养老服务评价标准，建立养老行业准入标准，由地方民政部门定期对养老机构的服务进行评价，对不合格的养老机构进行停业整顿或撤销证照等处罚。要建立养老从业人员黑名单制度，养老护理员在工作中如存在违反道德及人文素养要求，或存在虐待老人行为的，经查属实的纳入黑名单，同时列为失信人员，影响个人征信。

从物质和精神两方面提升养老从业员待遇

收入不高、社会认可度低，是造成养老从业员流失的重要原因。安阿玥提出，提高养老护理员从业员薪资待遇，关注其心理健康。地方民政部门监督，确保养老相关专业人员薪资水平不低于上年度地方服务业平均薪资。凡进入非营利性养老机构或社区养老驿站工作的，工作满3年后由地方主管部门给予一次性经济补贴；家庭有从事养老相关专业工作的，家庭其他人员可享受税收优惠。

“加强社会支持和认可也非常重要。”安阿玥提出，养老机构必须按规定对新入职养老护理员进行入职培训，入职后也要定期组织继续教育和在岗教育。政府部门应积极宣传我国养老政策和养老护理员职业，吸纳人才。

全国政协委员、哈尔滨市人大常委会副主任顾福林表示，要鼓励医学院校设置老年护理专业，对于该专业的学生给予适当补贴。出台政策，鼓励和支持高校、高职、职高毕业生和其他社会人员从事养老服务。

“从工资待遇、个人发展、社会地位等方面予以制度保障，让护理员成为受人尊崇的职业。”代俊峰建议，要妥善处理目标要求与当前广大养老护理员实际水平之间的矛盾，确保养老护理员队伍建设做到统筹兼顾、多方共赢、平稳推进。因养老护理员还没有从普通家政人员中剥离出来，工资发放也没有统一标准，国家应出台相应的工资指导标准，可适当高于普通服务行业，使人力资源流入养老服务领域。同时，要借鉴医疗机构护

理人员的管理模式，建立养老护理员管理新模式，建立待遇与级别联动机制。通过服务年限、服务水平，给予居家社区养老服务从业者相应的入职奖励及岗位补贴。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103057>

(来源：中国社会报)

两会代表热议“养老”，老年健康受关注，银发经济市场广阔，哪些赛道是亮点？

两会临近，代表们的议题也成为社会关注热点，从近期陆续公布的提案来看，养老问题被提及较多，其中，对于养老健康问题是重中之重。有代表建议，推动建立县、乡、村三级养老服务网络，持续做好对农村留守老人的关爱服务，同时建议在广大农村中心城镇优先发展“医养结合”模式，也有代表认为，可鼓励和扶持社会力量开办养老式医院，推动养老用品的适老化、标准化。加大养老日常生活用品、医疗康复器材等传统产品供给及建筑设施的适老化改造。

养老催生银发经济，老年健康问题受关注

据第七次全国人口普查数据显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿，预计“十四五”时期这一数字突破3亿，我国将从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。需求端持续旺盛，养老产业的市场空间也十分广阔，根据《中国老龄产业发展报告》，2014年到2050年，我国老年人口的消费规模将从4万亿元增长到106万亿元左右，既覆盖医药、地产、金融等传统领域，也涉及包括机器人、可穿戴设备、脑机接口等新兴科技领域。

随着养老经济的逐步推进，老年健康领域也迎来密集的政策利好。近日，卫健委等15部门印发《“十四五”健康老龄化规划》，文件指出，以需求为导向，合理规划、建设和改建医养结合机构。支持规模较大的养老机构设置医疗卫生机构，并按规定纳入医保定点范围。激发市场活力，引导社会资本举办医养结合机构，推动建设一批百姓住得起、质量有保证的集团化、连锁化医养结合机构。

光大证券指出，回溯2019-2021年全国两会的政府工作报告与政策提案，国家通过一系列政策谋求医药领域更高质量的发展，包括全面深化医疗改革、加强公共卫生体系建设、“一老一少”疾病防治以及促进中医药发展等，同时在资本市场也有所体现。今年仍可重点关注医疗卫生体系建设、“一老一少”重大疾病防治、中医药发展等领域。

养老概念大幅走高，哪些赛道值得关注

今日（3月2日），养老概念股集体走高，截止收盘，延华智能、新华锦、悦心健康涨停，宜华健康、以岭药业、恒锋信息、广宇集团涨幅超5%。此外，中药和医药商业板块也大幅走高，多股实现涨停。

沪深A股	沪市A股	深市A股	创业板	风险提示	退市整理	养老概念	地域	建筑装饰
代码	名称	涨幅%	现价	涨跌	涨停状态			
1	002178 延华智能	+10.04%	5.81	0.53	首板			
2	600735 新华锦	+10.03%	8.67	0.79	首板			
3	002162 悦心健康	+10.00%	6.38	0.58	首板			
4	000150 宜华健康	+5.47%	3.47	0.18	--			
5	002603 以岭药业	+5.35%	25.02	1.27	--			
6	300605 恒锋信息	+5.23%	19.50	0.97	--			
7	002133 广宇集团	+5.08%	3.93	0.19	--			
8	600129 太极集团	+4.96%	20.74	0.98	--			
9	600530 交大昂立	+3.94%	4.22	0.16	--			
10	300272 开能健康	+3.93%	7.41	0.28	--			
11	301009 可靠股份	+3.55%	18.66	0.64	--			

注：养老概念股今日表现（截止3月2日收盘）

国海证券指出，养老产业中最突出的当属医疗领域，其次是保险银行领域。在众多养老覆盖的产业链中，医疗领域最为关键的几个环节之一，老龄人口属于医疗健康消费群体的绝对主力，且医疗资源的供需缺口长期存在。目前，医养一体化概念是养老行业的重要发展模式，医疗服务、医疗器械、康复行业均有望在此轮行业大发展中受益。

此外，智慧养老行业也有望成为新亮点。湘财证券指出，日前国务院印发的《“十四五”数字经济发展规划》中提到，要强化养老等民生领域供需对接，进一步优化资源配置。在“互联网+”的时代背景下，智慧养老使养老服务信息数据化，打造更多快捷、高效、便利的适合产品，有望成为数字经济新亮点。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103058>

(来源：财联社)

多位全国政协委员建言献策：推动智慧养老服务再上新台阶

随着现代信息技术和智能设施发展的日新月异，智慧养老成为解决我国老龄化问题的新途径，各地也在推进智慧养老服务中取得了积极成效。在2022年全国两会上，多名全国政协委员针对推动智慧养老服务再上新台阶建言献策。

尽快制定智慧养老行业标准

“建议在国家层面建立规范统一的智慧养老行业标准体系，建立完善与之配套的服务监督和评估机制、法律保障机制等制度规范，强化质量评估和监督检查，实现制度体系和标准规范运行的系统化、有效化和可持续。在保证数据安全的前提下，建立统一的公共数据合作平台和资源共享机制，打破信息孤岛，实现跨部门、跨层级、跨业务的信息共享，促进资源整合优化。”全国政协委员、民盟中央委员、民盟重庆市委副主委刘文贤表示。他建议，政府还可以设立智慧养老产业发展引导专项基金，通过以奖代补、先建后补、PPP合作、税收减免、信贷优惠等扶持政策，引导社会力量或民间资本参与其中。探索建立老年健康管理先行试验区，将健康管理费用纳入医保报销范围，释放老年人的消费需求。探索建立使用者付费制度，构建政府、社会和家庭共担机制，促进智慧养老产业可持续发展。

刘文贤认为，强化智慧养老产品研发设计和培育智慧养老专业人才也是必不可少的。要结合产业发展情况和行业需求，持续更新《智慧健康养老产品及服务推广目录》，搭建产品及服务供需对接平台。加强智慧健康养老市场培育，引导企业坚持以养老市场需求为中心，在产品研发、业务推广和模式创新等方面加大投入，开发普适性的智慧养老技术，设计便捷的智慧养老产品。支持智慧健康养老领域公共服务平台建设，完善产业技术支撑和公共服务体系。此外，还应建立并完善养老服务业人才职业教育培训体系，采用院校培养、政府依托基地培养、校企合作、校政合作、医企合作、社会组织培养、专业培训机构培养等多种模式，加强养老专业人才培养。

全国政协委员、民盟天津市委副主委丁梅认为，应打通养老“数据孤岛”，制定智慧养老相关的标准规范，综合施策推动适老化改造，提升老年人智能化体验。她建议，建立以政府为主导、社会资本为主力、社会公众为基础的三级联动机制，制定智慧养老服务标准与规范，合理规范养老行业中上下游企业的养老设备供给、统筹社会公众老年人群的数据统计，将二者有机结合融入政府规范范畴。同时，政府作为“大数据的最大拥有者”，应加强组织领导，强化部门协同，加快推进老龄人口数据库与基层社会治理平台、“银发”智能服务平台的对接，以数据先行提升智慧养老服务水平，提高基层工作人员为老服务工作效率。

医场景景推进老年健康智慧管理

全国政协委员、河南省人民医院老年医学科主任黄荣采从一名医务人员的角度提出，建议对老年健康智慧管理加大投入。“政府应加大投入，研发性能可靠的5G无感穿戴设备。该设备可以将老年人的体温、脉搏、呼吸、血压、血氧、血糖等指标实时传送到5G网络平台上，同时传递给患者、监护人以及社区签约医生，便于医生快速做出诊断，实时指导、调整老人的生活方式和治疗方案，开展危急重症的急救。”

她认为，老年人主动管理健康，积极运用5G健康技术，离不开政府的引导，希望能出台政策鼓励综合医院积极应用5G技术，与基层卫生服务机构结合，参与老年人智慧健康管理。

综合施策丰富老年人智能化生活体验

委员们还建议，要破解老年人面临的“数字鸿沟”问题，使老年人也能乐享移动互联网、5G、人工智能、大数据等信息技术带来的红利。

全国政协委员、云南联通党委书记张云勇建议，推动电信业适老化改造，如给予适当政策支持，鼓励运营商派出智慧家庭工程师为老人提供电信业务上门指导、上门办理、上门服务。要推动数字技术与助老应用场景融合创新，打造智慧健康养老平台，将老人的医护健康、紧急求助、生活消费、情感陪伴、精神文娱等多种服务进行有机整合，通过协同社区、医院、餐厅、药店等各方资源进行跨界合作，打造线上线下一体化的智慧健康养老生态圈，为老年人提供“食、医、健、护、乐”一站式优质养老服务。

“服务老年人远程看护的家庭摄像头、一键呼叫报警器等设备，都需要网络连接才能发挥作用。”张云勇调研时发现，仍有许多困难老年人家中没有安装网络，无法使用基于网络提供的智慧健康养老服务。他建议，针对此类困难老年人家庭，要建立普惠型养老政策，为他们安装网络，使他们也能享受到智慧健康养老服务。

全国政协委员、三胞集团董事长袁亚非建议，政府部门做好制度设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对数据的获取和使用进行严格规范。统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等跨部门信息整合，加快养老大数据建设步伐。

对于目前居家社区智慧养老产品和服务市场供给良莠不齐的问题，袁亚非建议加强智慧养老特别是家庭智慧养老解决方案的标准化建设，对于居家智慧养老的设备配置标准和产品功能、参数、资质等细化要求，根据老人健康状况、居住条件、养老需求等情况，分类精准制定规范。另外，要逐步推行居家社区智慧养老服务标准目录，分类制定服务套餐标准，引导社会养老服务机构提升专业化服务水平，尤其要强化核心养老服务能力。

袁亚非还建议，要积极推进智慧养老监管的标准化建设，对养老服务企业的服务实行全程录音、GPS轨迹跟踪、异常工单自动识别、助老员人脸识别等，通过不定期抽查平台信息、服务对象回访等方式，实现政府动态监管职能，督促行业健康发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103060>

(来源：中国社会报)

全国政协委员建言应对人口老龄化让“银发一族”拥有幸福美满晚年

“十四五”期间，中国老年人口将超过3亿人，从轻度老龄化进入中度老龄化阶段。面对“银发浪潮”的来临，如何让老年人拥有幸福美满的晚年生活，托起健康“夕阳红”，成为委员热议话题。2022年3月4日，北京，全国政协十三届五次会议第一场“委员通道”集体采访活动在人民大会堂新闻发布厅举行，邀请部分全国政协委员通过网络视频方式接受媒体采访。

孙洁：解决失能老人护理后顾之忧

随着人口老龄化程度的加深，我国失能、半失能老人数量和占比增加，“一人失能，全家失衡”，失能人员长期护理已经成为我国人口老龄化过程中突出的问题。全国政协委员、对外经济贸易大学北京对外开放研究院研究员孙洁建议，健全完善长期护理保险制度，提高护理服务供给能力和水平。

孙洁介绍，目前我国长期护理保险制度试点正稳步推进，切实提高了失能人员的生活质量，减轻了失能人员家庭的经济负担，取得初步成效。但在试点中仍存在一些突出问题，如顶层制度设计有待完善，长期护理保险制度覆盖面有待扩大，保障范围重点及界限有待清晰，资金统筹、待遇支付标准亟待规范，护理服务供给能力建设滞后等。

孙洁建议，进一步加强顶层设计，推进长期护理保险制度建设，明确功能定位，推动加快建立符合国情的长期护理保障制度。“坚持社会互助共济的原则，个人、单位和政府均应承担筹资责任。在筹资渠道方面，通过调整城镇职工基本医疗保险账户结构，从用人单位缴费中划转0.2%左右进入长期护理保险基金，并将个人账户中一定比例乃至全部资金转变成长期护理保险基金等方式，减轻医保基金压力。”

在提高护理服务供给能力和水平方面，她表示，可以通过建立资源共享平台，有效释放护理服务市场潜在需求，吸收城镇化就业人员和产业结构调整中再就业人员，并加强护理人员队伍建设，促进医养护理机构的深度融合。同时进一步鼓励商业保险公司进入长期护理保险领域，通过税收优惠等支持鼓励政策，推动商业长期护理保险产品开发。

姚卫海：适老产品要让老人买得明白

积极应对人口老龄化，建设老年友好型社会，是全社会高度关注、关系到国家长远发展的一项重大任务。全国政协委员、首都医科大学附属北京中医医院急诊科主任姚卫海建议，开发适老产品，建立国家适老健康产品目录，推动“银发经济”发展。

“2013年《国务院关于加快发展养老服务业的若干意见》（35号文件）中提到，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜，但从目前市场上看，这类专柜仍然寥寥无几。”姚卫海说，应充分发挥涉老行业协会等社会组织作用，加大推动发展适老超市、商城养老产品柜台的普及，便利老年人的生活。

姚卫海建议建立“专家团队”准入机制，鼓励专家客观公正科学地讲解适老产品，让专家走上前台，为银发经济服务，引导老年人正确消费，避免上当受骗。

此外，姚卫海还建议，建立国家适老健康产品目录，鼓励企业大力开发衣、食、住、行等方面一条龙的适老用品，推动银发产业品牌发展，让“银发经济”真正为降低或减少老年人的发病率和失能率发挥作用。

骆凡芃：补上老年人心理陪护师缺口

老年人心理健康严重影响老年人的生活状态，也是和谐家庭、和谐社会不可忽视的重要问题。全国政协委员、中国艺术研究院篆刻院院长骆凡芃呼吁，引导建立健全老年人心理陪护职业体系，在为老年人提供医疗服务、生活服务的同时，更好地满足他们的心理需求。

骆凡芃表示，当子女由于工作、学习、结婚等原因离家后，独守“空巢”的老人易产生心理失调症状，而目前家政行业的陪护基本只照顾老年人起居，缺乏掌握老年人心理陪护知识的专业人才。随着社会的发展进步，老年人心理陪护师的缺口将越来越明显。

目前，关爱老年人心理健康已成为重要民生项目。“2021年12月31日，国家卫生健康委、全国老龄办、国家中医药局联合发布《关于全面加强老年健康服务工作的通知》，其中提出重视老年人心理健康，开展老年人心理健康服务。到2025年，老年心理关爱项目覆盖全国所有县（市、区）。”骆凡芃说道。

骆凡芃建议，吸收心理学、健康管理、老年服务与管理、社会学、社工类等待就业大学生从事老年人心理陪护职业，规范和完善老年人心理陪护职业能力培训，培养老年人心理健康管理专业人才。在基层社区设置老年人心理咨询服务志愿者，同时在养老院等机构引入专职老年人心理陪护师，对老年人心理健康成长长期关照。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=103061>

(来源：京报网)

特邀养老服务机构代表，江苏开门立法拉直民生问号

“今天这个会，主管部门和立法部门都是听众，听大家敞开来谈问题。”在省司法厅3日下午召开的《江苏省养老服务条例（修订草案）》专题座谈会上，面对特意邀请来的14家养老服务机构的代表，立法二处处长汪立生这样开场。

江苏是全国较早进入老龄化社会的省份，也是人口老龄化程度较高的省份，而养老服务还存在有效供给不足、发展不平衡不充分、养老服务人才匮乏和整体素质亟待提高、扶持保障政策体系不够完善、监管责任落实不够到位等短板和问题。我省现行养老服务条例2016年3月1日起施行，其中关于养老服务体系建设的诸多提法、要求以及工作举措与上位法及国家政策存在不一致、不衔接的现象，制度优化箭在弦上。

南京市栖霞区养老服务指导中心总经理刘小龙说，现行条例明确“新建居住小区按照每百户20平方米以上的标准配套建设社区养老服务用房”。规定很好，但实际是不少配建房空置已久，解决建得起来用不起来或者不好用的问题，应进行更细致的约束。这个提议一下子引起在座代表的共鸣。银城康养负责人朱咏田发言：“配建房选址要考虑使用者的感受，不能为建而建。”还有代表跟进提出，政策鼓励将一些适合用于养老服务的闲置资源优先改造为养老服务设施，但实际改造时面临消防不过关“卡脖子”问题。

携才健康管理董事长郭恩斌抛出了一个一直困扰他的难题：“我手下有50多辆服务老人的送餐三轮车，不能上牌照，出了事情自己负全责，民生工程为何上路这么难？”据了解，为节省成本，且考虑助餐点多半位于小街巷，不少送餐机构使用加篷的小三轮送餐，但因无牌上路，车子免不了被扣。参会代表提议，要在制度设计上有所创新，对送餐车等服务老人的车辆网开一面。

养老服务人才供给不足的矛盾日益突出，稳定性低、流失率高、综合素质低等成为制约养老服务事业发展不可忽视的因素。有代表提出，养老服务从业人员社会化培养体系、职业化体系发展不足，晋升通道也有限，不能在技术职称评定、继续教育、技能培训等方面有更多激励措施？南京一些机构大力引进养老服务人才之际，发现养老服务行业人才在当地没有资格申请人才房，代表们期待有更多留人政策。

“专业人才培养应多元化、多样化、多层次，特别是养老服务机构管理人才的奖补、培养要纳入考虑。”江苏悦心养老产业有限公司董事长高庆玲说，一些大型养老服务机构正处于品牌建设、连锁化发展进程中，“开疆拓土”的同时很快面临管理体系化、运营标准化等问题，非常需要一支专业的管理团队——拥有高学历，熟悉业务又善于与老人对话，其价值对于行业高质量发展不可低估。然而从全行业看，管理人才缺口还很大，薪酬水平和发展前景并不乐观，建议加大养老服务机构管理人才的奖补和培训力度。

沐春园护理院院长李咏阳提出，不少老人面临房产继承、赡养方面的法律问题，志愿服务中建议加入法律服务；南京玄武华飞居家养老服务中心院长李百树认为，服务内容范围可以再宽一些，比如纳入安宁疗护、智能服务等……

不知不觉间，会议开了3个多小时。代表们说，座谈会全程谈问题、讲对策，开门立法接地气！记者注意到，有人早早熟读草案内容，咬文嚼字、细细推敲；有人理出六七条建议，笔记写了满满一本；有人为了老年人福利，发言后又忍不住插话多说几句。

“这场制度设计者和践行者的对话，目的是让广大老年人受益。”省司法厅副厅长周福莲表示，这次条例修订，相关部门将在落实上位法要求基础上，充分考虑各方建议，努力用法治思维、法治手段破解养老服务发展难点、堵点，用一部“可操作、真管用”的民生法规回应老百姓诉求。

河海大学公共管理学院副教授郭剑平认为，好的立法就要直面现实。草案将时间银行、长期护理保险等先行先试的好做法规范化、法制化，同时紧密联系国家最新的政策文件，比如将农村养老服务体系建设纳入乡村振兴战略规划，体现了立法的前瞻性。目前，业界普遍认为，在现有政府和社会资源有限的情况下，需要加强不同政府部门之间的职能合作、信息共享、标准共建，建议对共性问题加以规范和保障，推进养老服务高质量发展。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=103062>

(来源：新华日报)

福彩公益金助力新时代养老服务业稳步向前

国务院近日印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》明确，民政部本级和地方各级政府用于社会福利事业的彩票公益金要加大倾斜力度，自2022年起将不低于55%的资金用于支持发展养老服务。这就意味着福彩公益金将会更大力度地助推养老服务业发展。

实际上，作为肩负养老服务职责的民政部始终高度重视发挥福彩公益金的作用，使其为增进老年人福祉提供“真金白银”的鼎力支撑。

记者注意到，这次全国两会上代表委员们高频率提到的养老热词，都是福彩公益金一直坚持的发力之处。因此，本文以这些热词为线索，集中盘点一下福彩公益金在助推新时代养老服务业发展中的重要作用。

热帖：社区居家养老服务

从2016年起，民政部、财政部开展了5批居家和社区养老服务改革试点工作，中央财政安排中央专项彩票公益金50亿元支持203个地级市开展改革试点，覆盖全国31个省（自治区、直辖市）。在试点地区示范带动下，各地积极探索实践，社区居家养老服务内容日益丰富、养老服务质量明显提升、广大老年人获得感和满意度明显增强。2021年，民政部、财政部又实施居家和社区基本养老服务提升行动项目，安排中央专项彩票公益金10.9亿元支持项目地区为符合条件的经济困难失能、部分失能老年人建设家庭养老床位和提供居家养老上门服务，持续推动居家和社区基本养老服务向纵深发展。

在涉及社区居家养老服务方面，民政部彩票公益金补助地方老年人福利类项目方面，主要帮助社区养老服务设施新建、改扩建和设施设备配置，实施老年人居家适老化改造工程，开展居家上门服务、居家社区探访和失能老年人帮扶服务，发展建设家庭养老床位等。除此，在民政部“夕阳红”扶老项目中，每年投入1000万元，为身患重病、抚养残障子女等困难老年人，以及失能半失能和高龄老年人提供救助服务、康复护理服务、“一键通”紧急救助呼叫服务等，帮助其改善生活处境、提高生活质量。

记者通过梳理各地2020年福彩社会责任报告发现，各地彩票公益金也重点在完善社区居家养老服务网络、加快构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系上持续发力。如，在广西壮族自治区，自治区

福彩公益金支持重点建设25个综合功能的社区养老服务中心，建成城乡社区居家养老服务设施1万多家，建成90多个集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的示范性社区居家养老服务中心，为居家老年人提供专业化、个性化及应急服务。江苏省投入省级福利彩票公益金2亿元与省级公共财政安排的养老服务体系专项资金统筹使用，开展社会养老服务体系建设项目，全面提升居家和社区养老综合服务能力，覆盖更多老年人口，全省260万老年人享受到助餐、助浴、助洁等多样化居家上门服务；为3.07万户困难老年人家庭开展适老化改造等。

热词：农村养老服务

2019年起，针对特困人员供养服务设施(敬老院)的设施条件、设备配置和安全管理，民政部、国家发展改革委、财政部联合实施为期三年的改造提升工程。2020年，中央集中彩票公益金支持社会福利事业专项资金中，老年人福利方面的资金重点用于改造提升工程，并持续列入支持方向。地方留成使用的彩票公益金对改造提升工程予以支持。设施设备重大安全隐患整改任务艰巨的地区，留成用于支持养老服务发展的本级彩票公益金重点对改造提升工程予以支持。

2020年11月，民政部在江西省南昌市召开全国农村养老服务推进会议，明确争取到2025年基本建立城乡融合发展的基本养老服务制度，形成布局完善、功能互补、统筹衔接的县乡村三级养老服务网络，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的农村养老服务体系。各级彩票公益金对此予以了大力支持。如，湖南省2020年安排省级福彩公益金670万元支持农村综合养老服务设施和社区日间照料机构建设，安排2020万元用于支持醴陵市和30个村开展乡村振兴养老服务示范创建。宁夏回族自治区2020年安排福彩公益金支持农村老饭桌项目，包括项目运营补助568万元和农村老饭桌建设项目资金1179万元。2014年—2020年，福建省使用福彩公益金6.2亿元，同时带动地方财政、社会资本投入，共新建、修缮近1万处农村养老服务设施，截至2020年年底，全省行政村养老服务设施覆盖率由2014年的35%提高到72.1%。

彩票公益金还支持各地大力发展政府扶得起、村里办得起、农民用得上、服务可持续的农村互助养老设施，满足一些农村老年人养老不离村的需求。西藏自治区民政厅、自治区财政厅联合下发2021年中央专项彩票公益金1.02亿元，启动11个边境县34个边境村的农村幸福院建设工程，为老年人老有所养、老有所乐、老有所为提供良好条件。

热词：医养结合

近年来，在各级彩票公益金的助力下，一座座高起点、高标准建设的医养融合型养老服务综合体在各地落地生根，为老年人提供高质量的养老服务。

作为首批国家级医养结合试点单位，山东省烟台市重点打造了“扶老”民生工程——烟台市老年福利服务中心，总投资2.3亿元全部来自市级福彩公益金。这家集养老、康复、休闲、度假、娱乐、学习于一体的综合性老年福利服务机构，成为全国闻名的“5A”级养老机构。

福彩公益金还在推进医养结合政策方面提供资金支持。如，《广州市民办养老机构资助办法》就民办养老机构医养结合补贴事项作出了明确规定，医养结合补贴所需费用由市福彩公益金全额负担。其中，医养结合机构已实际收住服务对象，并具备医保定点资格的，按照20万元的标准给予一次性补贴；未具备医保定点资格的，按照15万元的标准给予一次性补贴；未具备医保定点资格且已享受相关资助的医养结合机构，取得医保定点资格后，按照5万元的补贴标准给予一次性补贴。

热词：智慧养老

“智慧养老”是时代带给人们的现实课题，也是各地不断加大福彩公益金投入力度的方向。

陕西省级福彩公益金支持发展“互联网+养老”模式，为老年人提供日托型生活照料、保健康复、精神慰藉等多样化、个性化服务。江苏省苏州市投入市级福彩公益金100万元资助苏州高新区“互联网+养老院”项目，建设智慧养老信息平台，便捷高效满足老年人多元养老服务需求。贵州省级福彩公益金支持织金县24所敬老院实施“互联网+明亮灶”工程，构建敬老院智慧监管体系，为入住老人提供温馨安全的养老环境。

帮助老人跨越“数字化”鸿沟和老年人防范网络诈骗，也是代表委员广泛关注的问题。在“我为群众办实事”实践活动中，江苏南京福彩与鼓楼区凤凰街道蓝天社区联合开展“智慧助老e路同行”助老活动，为老年居民现场解答智能手机在使用中遇到的疑难，助推老年人融入“数字生活”。在广东省深圳市，福彩公益金支持宝安区西乡街道居家养老服务中心举办“老年人防诈骗法律知识讲座”街道级福老人计划项目活动，受到老年人的好评。安徽滁州福彩在全市300余家福利彩票投注站投放防范电信网络诈骗宣传单页，开展老年人防诈骗知识宣传，提高老年人自我防范意识与能力，保障老年群体的切身利益。

支持养老服务专业人才培养、助力老年人精神慰藉，形成弘扬敬老孝老助老的社会风尚……面世35年来，全国福利彩票始终坚守公益初心，践行“扶老、助残、救孤、济困”发行宗旨，为养老服务事业的发展提供了重要资金来源，为积极应对老龄化国家战略贡献了福彩力量。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=103063>

(来源：中国社报)

习近平在看望参加政协会议的农业界社会福利和社会保障界委员时强调把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平3月6日下午看望了参加全国政协十三届五次会议的农业界、社会福利和社会保障界委员，并参加联组会，听取意见和建议。他强调，实施乡村振兴战略，必须把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把提高农业综合生产能力放在更加突出的位置，把“藏粮于地、藏粮于技”真正落实到位。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，织密社会保障安全网，为人民生活安康托底。

在“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，习近平代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾地区的女同胞、海外女侨胞，致以节日的祝贺和美好的祝福。

中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋参加看望和讨论。

联组会上，羊凤级、王静、唐俊杰、莫荣、益西达瓦、万建民、王海京等7位委员，围绕大力发展乡村产业、筑牢农产品质量安全基石、促进种业自主创新、补齐社保体系短板、推动社会福利事业可持续发展、全面推进农业农村现代化、动员社会力量推进共同富裕等作了发言。

习近平在听取大家发言后发表重要讲话。他表示，来看望全国政协农业界、社会福利和社会保障界的委员，参加联组讨论，感到十分高兴。他代表中共中央，向在座各位委员、全国广大政协委员致以诚挚的问候，向全国广大农业和社会保障、社会福利工作者致以诚挚的慰问。

习近平指出，过去一年，面对复杂严峻的国际形势、艰巨繁重的国内改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，中共中央团结带领全党全国各族人民顽强奋斗、迎难而上，隆重庆祝中国共产党成立一百周年，如期打赢脱贫攻坚战，如期全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标，开启全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军新征程，党和国家各项事业取得新的重大成就，“十四五”实现良好开局。这些成绩来之不易，是全党全国各族人民顽强拼搏的结果，也是广大政协委员团结奋进的结果。

习近平强调，当前，国际形势继续发生深刻复杂变化，百年变局和世纪疫情相互交织，经济全球化遭遇逆流，大国博弈日趋激烈，世界进入新的动荡变革期，国内改革发展稳定任务艰巨繁重。我们要看到，我国发展仍具有诸多战略性的有利条件。一是有中国共产党的坚强领导，总揽全局、协调各方，为沉着应对各种重大风险挑战提供根本政治保证。二是有中国特色社会主义制度的显著优势，我国政治制度和治理体系在应对新冠肺炎疫情、打赢脱贫攻坚战等实践中进一步彰显显著优越性，“中国之治”与“西方之乱”对比更加鲜明。三是有持续快速发展积累的坚实基础，我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力显著增强，经济总量大、回旋余地广，又有超大规模市场，长期向好的基本面不会改变，具有强大的韧性和活力。四是有长期稳定的社会环境，人民获得感、幸福感、安全感显著增强，社会治理水平不断提升，续写了社会长期稳定的奇迹。五是有自信自强的精神力量，中国人民积极性、主动性、创造性进一步激发，志气、骨气、底气空前增强，党心军心民心昂扬振奋。我们要既正视困难又坚定信心，发扬历史主动精神，迎难而上，敢于斗争，砥砺前行，奋发有为，以实际行动迎接中共二十大胜利召开。

习近平指出，粮食安全是“国之大者”。悠悠万事，吃饭为大。民以食为天。经过艰苦努力，我国以占世界9%的耕地、6%的淡水资源，养育了世界近1/5的人口，从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好，有力回答了“谁来养活中国”的问题。这一成绩来之不易，要继续巩固拓展。在粮食安全这个问题上不能有丝毫麻痹大意，不能认为进入工业化，吃饭问题就可有可无，也不要指望依靠国际市场来解决。要未雨绸缪，始终绷紧粮食安全这根弦，始终坚持以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑。

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进高标准农田建设，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快种业育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多样化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为人民生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用侵占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜得住、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=103064>

(来源：新华社)

政府工作报告：支持社会力量参与养老服务

全国两会期间，养老作为重要的民生议题引起广泛关注与讨论。

为应对人口老龄化，2022年3月5日，国务院总理李克强作政府工作报告时指出，要优化城乡养老服务供给，支持社会力量提供日间照料、助餐助洁、康复护理等服务，鼓励发展农村互助式养老服务，推动老龄事业和产业高质量发展。

此前在2021年11月24日，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》正式发布，其中从健全养老服务体系、完善老年人健康支撑体系、促进老年人社会参与、着力构建老年友好型社会、积极培育银发经济等方面提出要求及一揽子举措。2022年2月11日，国务院印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》，其中也提出，大力发展普惠型养老服务，充分调动社会力量积极性，为人民群众提供方便可及、价格可负担、质量有保障的养老服务。

第七次全国人口普查结果显示，我国60岁及以上人口已达2.64亿人，占总人口的比重比2010年上升了5.44个百分点。“十四五”时期，全国60岁及以上老年人口预计将超过3亿，占总人口比例将超过20%，中国将进入中度老龄化社会。

上海社会科学院原常务副院长左学金在接受界面新闻采访时表示，养老服务是政府和市场两种资源配置方式的结合。通过建立完善市场机制，合理配置社会养老资源，才能缓解日益突出的养老问题。他认为，按照人口老龄化的发展趋势，政府包揽过多会越来越力不从心，政府应该发挥托底作用，同时重视通过动员社会力量做好养老服务。

左学金还提到养老机构定价的问题。在机构养老方面，目前存在公私竞争的现象，享受国家财政补贴较多的公办养老机构，价格较低，导致公办养老机构常常一床难求，而民营养老机构却难以维持。

“如果民营养老机构经营困难，不能盈利，就会造成服务供给不足，如何让价格机制发挥作用，使民营机构能在市场价格下合理盈利，是一项亟待解决的重要问题。”左学金称。

具体到实践中，如何高效配置养老资源也需关注。左学金认为，“高收入人群的养老问题可以通过市场来解决，低收入人群养老需要通过更多地通过政府托底保障来解决。既不是高收入，也非低收入的部分中间群体，人数众多，他们的养老问题应当如何解决，养老金如何满足市场化下的养老花费，这方面还需要更多研究。”

针对养老问题，政府工作报告中还提到，提高退休人员基本养老金、优抚对象抚恤和生活补助标准。推进养老保险全国统筹，规范发展第三支柱养老保险。促进医养康养相结合，稳步推进长期护理保险制度试点。

此前在2022年2月22日，人社部已宣布，按照党中央、国务院决策部署，从今年1月开始实施养老保险全国统筹。全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余额进行调剂，用于确保养老金按时足额发放。

左学金认为，今年政府工作报告在养老方面将关键词向“养老服务”，而在实践过程中，如何有效发挥政府机制与市场机制的作用，仍有一些问题与难点需要突破。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=455&aid=103065>

(来源：界面新闻)

政策法规

上海市民政局关于下达2022年民心工程和为民办实事养老服务类项目任务指标的通知

沪民养老发〔2022〕2号

各区民政局，市养老服务发展中心：

为加快完善本市社会养老服务体系、发展高质量养老服务，根据市委、市政府要求，纳入本市2022年民心工程和为民办实事的养老服务类项目主要有：新增50家社区综合为老服务中心、新增200个社区老年助餐场所、新增5000张养老床位、改建2000张认知障碍照护床位、完成5000户居家环境适老化改造。现将各项任务指标分解下发（详见附件）。

请各区按照早部署、早开工、早推进的要求，制定细化2022年工作实施方案，逐项倒排推进计划，明确时间节点和责任人。各区要及时协调瓶颈问题，严把项目进度、质量和安全关，确保所有项目按时保质完成。各区于2月底前正式上报各项指标落实项目基本情况，并从3月起每月20日前上报截至当月的项目推进情况。

附件：2022年民心工程和为民办实事养老服务类项目任务指标分解表

上海市民政局

2022年2月11日

(来源：上海市民政局)

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=103067>

贵州省民政厅关于公开征求《贵州省养老机构预收资金管理暂行办法（征求意见稿）》意见建议的公告

为加强养老机构预收资金管理，保护老年人合法权益和财产安全，防范化解养老服务领域非法集资风险，促进养老服务业健康发展，根据《省人民政府办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见》（黔府办发〔2021〕33号）精神，省民政厅拟制了《贵州省养老机构预收资金管理暂行办法（征求意见稿）》。现面向社会广泛征求意见，欢迎社会各界人士提出宝贵的意见或建议。

征求意见时间从即日起至2022年3月18日24时止，电话：86839723，传真：86827900，邮箱：smztlyfwc@guizhou.gov.cn

附件：贵州省养老机构预收资金管理暂行办法（征求意见稿）

贵州省民政厅

2022年3月7日

附件

贵州省养老机构预收资金管理暂行办法（征求意见稿）

第一章 总则

第一条为加强养老机构预收资金管理，保护服务对象老年人合法权益和财产安全，防范化解养老服务领域非法集资风险，促进养老服务业健康发展，根据国务院办公厅《关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号）、《关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的意见》（国办发〔2020〕48号）、《省人民政府办公厅关于建立健全养老服务综合监管制度促进养老服务高质量发展的实施意见》（黔府办发〔2021〕33号）等文件精神，提出我省养老机构预收资金管理暂行办法。

第二条本办法所指养老机构，是指在贵州省辖区内开展业务的养老机构、居家社区养老机构。

本办法所指服务对象，是指接受养老机构为其提供养老服务的老年人、服务类型包括但不限于生活照料、康复护理、文化娱乐、代购代办等。服务对象老年人的监护人或代理人，可依法代理老年人办理相关事务。

第三条本办法所指养老机构预收资金，是指养老机构在实际提供相应服务之前预先收取的资金，包括预收服务费、会员费和质押金：

预收服务费是指养老机构在当月服务费之外，向其服务对象预先收取的用于未来逐月抵扣服务费的资金。

预收会员费是指养老机构面向尚未实际入住机构接受服务的社会人员，通过销售预付性质“会员卡”或预约床位、预约服务等形式进行营销而收取的资金。

预收质押金是指养老机构与其服务对象经协商约定，在服务费之外预先收取的具有质押或担保性质的押金、保证金、备用金等资金。

第四条养老机构不得以许诺还本付息或者给予其他投资回报、“福利费”、承诺明显低于市场价入住或折扣返利优惠等形式，诱导老年人及家属预交资金。

第五条养老机构及其工作人员不得向服务对象推销非法金融产品，不得推销任何形式的“保健”产品服务，也不得为其他经营主体或个人推销非法金融产品、“保健”产品活动提供协助和支持，严禁向服务对象非法集资。

第六条养老机构应当建立健全用户信息管理制度，除执行会计档案法律法规相关要求之外，还应依托信息技术手段对预收服务费、会员费进行收支管理，并将各类预收资金的收支明细记录纳入服务对象的个人信息档案，并确保信息的真实性、准确性和安全性。

服务对象及其监护人、代理人对服务对象个人信息档案及资金收支明细拥有知情权和查询权。养老机构不得以任何理由拒绝提供相关信息。

第七条养老机构应当在接待大厅等醒目位置公示本机构床位费、护理费、伙食费、水电费等收费标准、收费依据、服务内容和基本银行账户、存管账户等信息，接受有关部门和老年人及家属监督，不得在公示项目、标准或合同外收取费用。

第八条任何机构、企业、社会组织和个人不得打着销售虚构的老年公寓、养老山庄等旗号或者以投资、加盟、入股养老基地、老年公寓等名义非法吸收公众资金。

第九条民政部门通过信息技术等手段，加强对养老机构各种预收资金的监测审核和监督检查。养老机构应当按照要求及时提供信息，自觉接受检查。

第二章 预收服务费管理

第十条鼓励养老机构按月向服务对象收取服务费。

第十一条养老机构预先收取服务费，应当充分尊重服务对象及其家属的意见，遵循有利于机构持续健康运营、有利于提高服务质量的原则开展。不得违背服务对象及其家属的意愿，强制要求其预交服务费。

第十二条养老机构最多不得预收超过12个月的服务费。预收的服务费应当专款专用，仅限于按月冲抵服务对象应付的服务费。

第十三条养老机构要与符合条件的商业银行签订存管协议，开立预收资金托管专用账户，将预收资金与自有资金分账管理。预收服务费应全部进入资金存管专用账户，按照养老服务提供进度，申请资金拨付到自有资金账户。

第十四条养老机构与服务对象之间提前终止服务合同的，养老机构应退还已经预收但尚未实际使用的服务费，养老机构应当在结算费用时予以无息退还。一方存在违约责任的，按照双方服务合同的约定执行。

第三章 预收会员费管理

第十五条社会力量举办的养老机构为弥补设施建设资金不足，通过销售预付性“会员卡”等形式进行营销的，应当同时符合以下条件：

- (一) 以出让方式获得土地并利用自建或自有设施举办；
- (二) 床位规模在300张以上；
- (三) 依法办理企业法人登记并在民政部门备案；
- (四) 已投入运营。

第十六条公建公营、公建民营、政府与社会资本方合作建设的养老机构以及不符合第三条规定条件的社会力量举办的养老机构，不得实行会员制、收取会员费。

第十七条符合上述条件的养老机构实行会员制，还应当遵守以下规定：

- (二) 预收的单个会员费金额不得超过本机构最高养老服务月收费标准的12倍；
- (三) “会员卡”客户总数不得超过该机构实际可用床位总数；
- (四) 收取的会员费总额不得超过本机构扣除银行贷款后的可抵押物估值；
- (五) 收取的会员费仅限于弥补本机构设施建设资金不足及主营业务，不得用于不动产、股权、证券、债券、期货等投资及其他借贷用途；实行连锁化、集团化运营的养老机构，不得将本机构收取的会员费用于其他关联养老机构；
- (六) “会员卡”应当实行实名制，且仅限本人使用；
- (七) 应当向“会员卡”客户出具风险提示函、收费凭据，并签订合同，明确收费标准、权利义务、退费处理、争议解决等事项。

第十八条符合规定条件的养老机构实行会员制应当事先向属地民政部门备案。备案内容包括：机构名称、社会信用代码、银行账户、法定代表人（负责人）和其他股东（合伙人）姓名及身份证号码、机构可抵押物估值报告和现有银行贷款情况，拟发行“会员卡”的种类、数量、数额、用途等。

属地民政部门应当将备案信息向当地处置非法集资牵头部门通报，并在门户网站向社会公开养老机构名单及有关备案信息。

第十九条养老机构要与属地民政部门、指定商业银行签订存管账户资金监管协议，明确监管范围、资金管理使用、监管账户开立、违约责任、协议终止等事项。开立会员费资金托管专用账户，将会员费与自有资金分账管理。养老机构收取的会员费应全部缴入托管账户。

第二十条本办法施行前已收取了会员费的养老机构，应当主动向民政部门报告，符合收取条件的，应在三十日内按规定进行备案并设立存管账户，并将所收取会员费全部转入存管账户；不符合收取条件的，应制定退款计划并在有关部门监督下严格履行。

第四章 预收质押金管理

第二十一条养老机构预收质押金，应当事先与服务对象协商明确使用范围（如医疗等应急费用），纳入服务合同条款或另行形成书面协议。双方的约定不得违反国家法律法规和主管部门有关规定，不得侵害服务对象的合法权益。

第二十二条养老机构向服务对象收取的质押金不超过服务对象入住养老机构月收费标准的6倍。

第二十三条养老机构要与指定商业银行签订存管协议，开立质押金存管账户，将质押金与自有资金分账管理。预收质押金应全部进入资金存管专户，根据养老机构发生应急费用实际垫支情况和对象出现欠款情况，申请资金拨付到自有资金账户。

第二十四条养老机构收取的质押金，原则上作为服务对象偿还欠款的最后担保。服务对象在出现欠款时，养老服务机构应当通知服务对象及其监护人或代理人进行偿还，非必要不动用质押金。

第二十五条养老机构与服务对象之间终止服务并结清服务费用、办结离院手续后，应主动退款，将清偿之后的质押金余额一次性无息退还给服务对象。

第五章 存管账户管理

第二十六条符合养老机构第三方存管条件的商业银行须具备托管业务资质和相应监管系统。不同预收资金的存管账户可在同一家银行开设，也可在不同银行开设。在同一家银行开设的，应当分设不同账户独立管理。

第二十七条省级民政部门负责牵头制定资金存管协议示范文本，约定各方的权利义务，并根据业务开展情况进行必要的修订完善。

第二十八条通过存管账户管理的资金，应当由付款人直接存入存管账户，不得经由养老机构或其工作人员的其他账户进行转存。存管账户资金在办理退回手续时，原则上应从原付款渠道办理退款。原付款渠道已无法办理退款的，由养老机构负责提供服务对象或其代理人的收款账户信息，接收相应退款。

第二十九条养老机构在确保安全的前提下，存管账户留存资金不高于70%的部分，可用于在存管银行内进行定期存款、大额存单等保值增值投资，但不得超出存管银行的管理范围。存管账户资金及所购产品均不得用于质押。存管账户产生的利息及收益，归养老机构所有，由存管银行按照规定进行结算。

第三十条存管银行应当切实履行存管职责，充分利用信息技术手段，确保对养老机构预收服务费和会员费的监管要求得以贯彻执行，并及时将存管账户资金变动情况通报民政部门。

第三十一条民政部门负责指导存管银行规范化开展养老机构预收服务费和会员费的存管工作，对资金管理不善、履行存管责任不到位或群众投诉较多的存管银行及时退出和更换。

第六章 监管措施

第三十二条各级民政部门要加强对辖内养老机构预收服务费、会员费、存管账户资金管理使用情况进行监督检查。发现禁止实行会员制的养老机构违规收取会员费，或未按规定采取第三方存管方式管理预收资金的，由民政部门给予警告并限期责令整改；对养老机构违规使用存管账户资金的，由民政部门给予警告并责令整改，限期追回相关资金；对拒不整改或在规定期限内整改不到位的，责令停业整顿。涉嫌违法的，移送司法机关追究法律责任。

第三十三条对养老机构违反上述第二十九条规定、以养老服务名义非法集资、严重损害老年人权益、拒不接受监督检查、不按照规定报送年度工作报告等行为，依据养老服务失信联合惩戒名单管理制度有关规定，将其列入养老机构失信名单，归集纳入公共信用信息平台，实施联合惩戒。

第三十四条民政部门要加强对养老机构经营者的守法教育，引导其合法经营、规范服务。要常态化开展养老服务领域防范非法集资风险宣传，向社会公众宣传预付费注意事项，提示相关风险。

第三十五条本办法由贵州省民政厅负责解释。

第三十六条本办法自2022年X月X日起施行。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=103068>

（来源：贵州省民政厅）

养老研究

积极老龄化视角下的老年创业问题探讨

观点

老年创业使得丰富的老年人力资源得到有效的开发，是积极应对老龄化的一种手段。政府、社会及劳动者需要通力协作，推动老年创业，实现积极老龄化目标。

“十四五”规划将积极应对人口老龄化列为国家战略。积极应对人口老龄化，能够化被动为主动，将其转化为促进经济社会发展的有利因素，实现老龄化社会中经济的持续增长，对缓解我国老龄化现象有着十分重要的作用。

在积极应对老龄化过程中，老年创业的作用依然没有得到足够重视。老年人的创业活动对于缓解社保基金压力、完善养老制度、带动就业、创造经济和社会价值等方面起到重要的推动作用，能够成为积极应对老龄化的重要力量。目前，在我国文化背景下，老年就业创业仍然面临一些问题，应得到政府和社会的更多关注。

老年创业是一种积极应对老龄化的策略

首先，能够提升老年人的心理健康水平。很多老年人退休后选择闲居在家，长期独处可能会增加其低落情绪，容易导致心理问题。进行创业活动，可以有效提升老年人的心理健康水平。一方面，可以增加与人交流的机会，缓解“老而无用”的消极情绪。另一方面，可以间接帮助老年人降低患上各类慢性疾病的概率，让他们拥有较好的身心健康和独立生活能力。

其次，能够突出老年人在创业领域的独特价值。数量庞大的老年群体中蕴藏着巨大潜能，他们积累几十年的知识、技能和经验是社会资源库中不可缺少的部分。鼓励老年人参与创业，发挥其在创业领域的独特价值，将老年群体蕴藏的资源转化为应对老龄化挑战的力量，能够促进他们的宝贵才能和经验得到充分运用。

另外，能够提高社会应对老龄化的信心。就社会整体而言，老年创业活动不仅能增加老年群体的收入，减少这部分人群贫困的发生概率，还有助于社会缓解因人口老龄化加剧所带来的养老金压力、医疗服务供给压力，以及因社会照料增加而造成的劳动力减少压力。在积极老龄化背景下，保持身心健康的老年群体继续参与工作，有助于推动社会经济向着更高效发展，创造更多社会财富，提升社会应对老龄化现状的信心。

我国老年创业现状

第一，相关法律政策仍有待完善。在政策制定中，政府部门也逐渐认识到老年创业的经济社会价值，并努力为老年创业活动提供良好的政策环境支持。比如，“十四五”规划强调要积极开发老龄人力资源，发展银发经济，以实施积极应对人口老龄化国家战略。当前，老年创业人数逐渐增加，在国家政策的扶持下前景越来越好，但仍需及时补充相关法律，以法律为框架，从根本上保证老年创业群体的权益。

第二，社会观念的阻碍作用依然存在。虽然老年创业现象已经越来越常见，但基于传统社会观念，人们通常认为老年人掌管企业是一种偏离社会共识的活动。同时，我国很多退休后的老年人承担了额外的家庭照料责任，通常体现在对隔代的照料需求。此外，社会存在的传统养老观念制约着老年人再就业和创业活动的开展，让老年人退休后再就业似乎是儿女的一种不孝之举，这些社会观念的阻碍作用普遍存在于老年创业活动中。

第三，老年创业者在技术采用及产品创新方面与年轻创业者存在差距。当前我国创业领域对于专业技能的要求越来越高，前沿技术采用和产品创新研发是新创企业获得成功的“密码”。在实际创业过程中，与年轻创业者相比，老年创业者虽然拥有更发达的人际网络、更丰富的工作和行业经验、更高的管理水平以及更强的资金状况，但技术方面仍存在较大差距。这与我国发展情况相关，当前的老年创业者在青壮年时期，我国社会整体经济水平还较低，计算机技术也不发达。

促进老年创业活动开展的建议

为实现积极老龄化目标，政府、企业及劳动者需通力协作，促进老年创业活动开展，走出一条积极应对人口老龄化的道路。

政府应进一步完善相关政策，加强对老年创业的扶持力度。各级政府制定支持大众创业、万众创新等相关政策时要引入年龄视角，为老年创业者提供循序渐进的保障和有针对性的支持措施。比如，加强老年创业的明确法律依据，并对创业者提供专业培训和指导，利用政策手段培育老年人的良好创业意识，增强自信心。同时，我国老年人力资源开发工作也因缺乏政策保障而较为松散，为高效利用老年人力资源，应制定一套相应的激励机制和实施方案细则。此外，在大众创业、万众创新背景下，把支持老年创业纳入双创政策体系，在贷款、税收等方面给予一定程度的优惠，为老年人打造“创业绿色通道”，使有意愿的老年人有条件创业。

打破社会偏见，为老年创业提供包容性环境。社会应为促进老年创业提供支持，营造开放包容的创业环境，如加强老年创业的认知宣传、培训指导，提供老年创业的供求信息平台，开发以老年创业指导为主要经营内容的专门机构等，拓宽老年创业渠道。此外，可以利用现代化媒体进行宣传，加大对老年人参与市场劳动的重要性和典型创业案例的宣传力度，形成促进老年人力资源再利用的正确观念，并培育良好的创业动机，将建设和谐社会与开发老年人力资源有机结合。

老年人自身要与时俱进，加强专业知识储备。老年创业者应充分认识到掌握专业技能对自身创业的重要性，在产品创新方面进行由实体到数字产品和服务的探索。在学习了解大数据、区块链、互联网等数字技术手段的过程中，不断增强创业的机会识别能力和内在驱动力，实现成功创业。（作者单位：北京师范大学经济与工商管理学院）

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=469&aid=103069>

（来源：工人日报）

西方史学界关于年龄研究的新进展

长久以来，历史学家并未忽视年龄作为一种身份标识在历史中所发挥的作用，但是，年龄本身成为历史研究的对象还相对较晚。20世纪六七十年代开始，随着史学研究的文化转向，西方历史研究者开始关注童年、青少年、老年等年龄阶段，到八十年代出现一个小高潮，儿童史研究异军突起，成为西方社会史研究中的显学，老年史研究也随着老龄化社会的到来而逐渐受到重视。英国剑桥大学三一学院教授、人口与社会结构史剑桥研究组发起人彼得·拉斯莱特在1995年的一次专门讨论老年与老年人的学术会议上指出，从历史中汲取有关年龄与衰老的“必要的知识”是面向新世纪的时代课题。

进入21世纪，以年龄为专门研究对象的论文集与专著开始大量涌现，有关成年与中年的历史研究丰富了既有的研究内容。受到性别史研究的启发，史学研究者主张把年龄当作独立的历史分析单元，成立专业研究组织，发行专业期刊。2001年儿童与青年史协会成立，这是一个致力于为欧洲及英语世界的儿童史、青年史研究者提供交流活动的平台。2008年该协会出版会刊《童年与青年史杂志》，首卷以年龄与历史研究之关系为主题刊登了七篇文章。得克萨斯大学奥斯丁分校历史学教授史蒂文·明兹发表《有关年龄作为一种历史分析的范畴的思考》一文，他比较了年龄与性别作为历史分析范畴的异同，认为年龄的社会功能更具复杂性，有必要成为历史学研究中一个独立的分支。

西方史学界围绕不同的年龄类型、年龄身份、年龄资格、年龄意识、年龄分层等方面展开研究，大致可以分为年龄阶段研究与时序年龄研究两个领域。

年龄阶段，也称人生轨迹或人生阶段。年龄阶段的分层可以大致说明一个社会的发达程度：在一个生产力相对落后、社会组织结构相对简单的社会中，人们会认为其成员由儿童、成人和老人组成；在更为发达的社会中，可能会细致区分出胚胎期、婴儿期、幼儿期、儿童期、青少年前期、青少年期、青年期、中期、年轻老人期、耄耋之年等。史学家把各个年龄阶段的区分看作是社会建构的产物，因而注重挖掘各年龄阶段蕴含的社会功能及其在社会权力结构中的表现。

人们对年龄阶段的认知并不如人们所认为的那样清晰并得到广泛认可。如《牛津英语词典》中“青年”（youth）一词的条目呈现的就是一种不确定的年龄意识。从出版于17世纪到19世纪的六条引文来看，“青年”的年龄边界非常模糊，8岁到24岁之间似乎都可以看作是青年人，因此词典编纂者给出如下释义：“一般指孩童时期至成年之间，有时会更早一些。”历史学家善于用比较的方法来打破人们对特定年龄阶段的思维定式，也擅长从功能的角度来说明进入和结束某个年龄阶段的功能性特征。例如，研究者发现，依赖性不是老年阶段独有的现象，而是所有年龄段的共同现象，体现了各个年龄段交往的“共同的合作”过程。因此，没有理由把老年人的依赖性视作家庭与社会的负担。又如，确定进入老年阶段也是一件困难的事情。从历史来看，人们判断进入老年的标准有这样一些方式：时序年龄大概确定在60~70岁之间；功能标准依据身体健康状况、疾病、劳动能力、对家庭与社会的依赖度等；文化标准依据行为、外貌、装扮等。进入老年的判断依据也因性别、文化而有所差异。

各年龄阶段和标识性观念的历史，与社会经济发展之间的互动关系也是研究重点。有的年龄阶段随着工业化社会的发展而出现新的意义，按照史学家的说法，是工业社会的“发明”，例如青年、少年和中年。在中世纪的英国，“中年”一词延续了亚里士多德以来的含义，指“人生的全盛期”“一个人完美的生命阶段”。但是到了维多利亚时期，工业资本主义社会的劳动力市场歧视老年人，青睞更富活力的青年人，夹在青年与老年之间的中年也就成为所谓人生衰老阶段的开端，充满了人生减法的惆怅，中年危机意识也悄然兴起。资本主义社会在使青年服从生产纪律的过程中，青年的反抗意识油然而生。少年也重新进入社会的视野，如何避免少年变成反抗力量的后备军成为工业社会亟待应对的课题。对少年与青年的界定及区分，因而也成为社会热议讨论的话题。

时序年龄研究多关注年龄意识与年龄分层的出现和发展。前者通过文化史的分析，把年龄意识的产生与发展看作是一种文化现象；后者关注历史中年龄分层的出现，研究者运用政治史、法律史、社会史的研究方法，分析前工业化社会与工业化社会如何依据年龄标准把社会划分为不同的年龄群体。

从近代早期到殖民时期，再到工业化时期，时序年龄的重要性与日俱增。近代早期是一个很多人并不清楚自己的出生日期或年龄的时代，时序年龄已经出现在司法和教会材料中，它可能符合也可能不符合个人的实际年龄。国家和教会有权依据需要“确定”某人的年龄，进而确定其是否拥有某项权利。年龄因而成为国家和教会宣示权威的手段。在殖民时期的美洲，殖民地政府有权要求年满16岁的白人男子参与民团服役，这一具有社会政治意义的年龄标准逐渐具有个人与家庭生活生活的意义。时至今日，美国人视16岁为男孩向男人转变的年龄以及成为社会公民的重要标志。历史学家注意到，19世纪末，在教育、医学工作者和社会改革者的呼吁下，以年龄为基础的证明逐渐被人们所接受。这些年龄证明与人们的日常生活紧密相关。公共卫生的改革者主张政府进行出生登记、签发出生证明，它们成为强制性疫苗接种、购买牛奶、义务教育等活动的重要依据。到20世纪初，政府签发的出生证明具有普遍的法律效力，这也让人们相信年龄是其身份的重要内容之一，年龄意识也得到加强。

从非正式的个人年龄记录到政府签发出生证明，民众的社会和政治生活逐渐依据政府认可的时序年龄而组织起来，个人生活被纳入公共管理的范围。年龄资格成为各类活动的标准，婚姻、选举投票、驾驶、军队服役、饮酒、就业、退休、移民等无不与特定的时序年龄有关。研究者普遍同意，年龄意识与年龄分层随着工业化社会的形成与发展而得到认同与强化，使得时序年龄成为社会治理与国家管理的重要手段之一，体现了福柯所谓的“生命政治”概念。时序年龄在社会中逐渐得到重视与应用的历史过程就是一部人类社会治理的发展史，这一历史也成为历史学家理解国家、社会和个人之间互动关系的重要渠道。

在经历了新社会史、新文化史转向后，西方史学家在年龄研究中融入性别史、种族史的研究方法以及生理学、心理学的研究成果，因此他们的研究呈现出多学科、多领域交叉综合的倾向。

史学界关于年龄的研究，是一个面向既往的历史过程，但其学术关怀指向当下与未来。在当今社会，年龄愈发成为社会发展过程中不可忽视的影响因素。例如，社会老龄化程度持续加深，从全球来看，60岁以上老年人的比例在1950年是8%，在2000年为10%，预测在2050年将达到21%。那么延迟退休应该“如何延”“延多长”？还有“35岁现象”，即各类招聘都要求“年龄限35岁以下”的规定，是年龄用工歧视还是标志“职业倦怠”的生活拐点和社会角色拐点叠加下的事实？对这些问题的思考，都需要史学家的积极参与。（作者：梁跃天（江西师范大学马克思主义学院副教授））

<http://www.cnfs99.com/Detail/index.html?id=469&aid=103070>

（来源：光明日报）

养老访谈

克劳迪娅·戈尔丁：提高生育率来解决老龄化问题是不可能的

克劳迪娅·戈尔丁（Claudia Goldin）是哈佛大学史上第一位女性终身教授，也是全球最有名的女性经济学家之一。作为一名经济史学家和劳工经济学家，戈尔丁的研究领域广泛，主要包括收入不平等、性别经济学、技术变革、教育和移民等。她的大部分研究都注重结合大量的经济史数据，通过过去的视角来解释现在，并探索当前关注问题的根源。

戈尔丁最广为人所知的是她关于美国经济中女性角色的历史研究。她在该领域最具影响力的论文涉及女性追求事业和家庭的历史、高等教育中的男女同校、“避孕药”对女性职业和婚姻决策的影响，教育水平对女性婚后随夫夫的影响，以及妇女就业的新生命周期等。戈尔丁认为，生活中女性总是在不断地支付或多或少“性别成本”，这源于女性被轻视的历史以及人们对女性错误的认识。

戈尔丁2021年出版了新书——《职业与家庭：女性迈向平等的世纪历程》（Career and Family: Women's Century-Long Journey Toward Equity）。她指出，传记集《美国知名女性传》（Notable American Women）记载的有孩子的女性不超过三成，女性面临的选择通常是“家庭或事业”。戈尔丁参考了大量的研究，追溯了1878年至今受过高等教育的女性在抉择家庭和工作问题上的变化史。她认为，如今男女工资差距并非出于女性在工作中受到不平等对待（即同工不同酬），也并非源于女性职位的选择偏差（即使女性的职业分布与男性相同，最多也只会消除三分之一的工资差），而是因为：出于家庭利益考虑后的自主选择，女性缩减了自己的职业生涯。

戈尔丁在接受新书宣传采访时，谈到为什么中国现在有这么多白手起家的女性亿万富翁，她认为，在社会主义革命期间，中国的女性获得了更多的解放，女性越来越与男性并肩工作，这是一个很重要的开端。

2020年，由于对劳动经济学的贡献，尤其是对女性和性别收入差距的分析，戈尔丁获得经济学领域年度“引文桂冠奖”。“引文桂冠奖”获奖者的研究成果普遍被认为达到“诺贝尔奖级别”，也有“诺奖风向标”之称。因此，戈尔丁也一直被认为是继埃莉诺·罗斯福、艾丝特·杜美若之后，最有实力问鼎诺贝尔经济学奖的女性经济学家。

为探究人口老龄化对女性的影响，《北大金融评论》编辑部专访了戈尔丁教授。大师智慧，值得倾听。

《北大金融评论》：当前，美国正利用移民的方式解决国内的老齡化问题。您曾研究过日本如何应对老齡化的挑战，中日之间会有更多的相似之处。基于您的研究，您认为中国对抗老齡化的最佳方式是什么？

克劳迪娅·戈尔德：靠提高生育率来迅速解决老齡化问题是不可能的，因为抚养比的上升速度会快过老齡化降低的速度（而这会进一步降低生育率）。移民确实可以快速降低一个地区或国家的抚养比。如果无法依靠移民的方式，中国就必须适应老齡化的转变（拥有更大比例的老年人口），并适当提高退休金领取（如果有的话）的年龄。

《北大金融评论》：当今世界的大部分地方，女性的寿命都比男性长。OECD国家中，男女预期寿命差距约为4至6年（日本为7年）。您在《XX>XY?：预期寿命中不断变化的女性优势》一文中指出，由于传染病得到控制，所有性别都会受益，但女性受益更大，所以女性寿命更长。在中国，女性要比男性早退休很多年，您是否认为这不合理？

克劳迪娅·戈尔德：我不确定这是否合理，但可能不是必要的。通常，女性会嫁给比自己3-5岁的男性。因此，如果两人一起退休，女性的退休年龄会更早。美国的老年夫妇中，女性工作而男性退休与男性工作而女性退休的比例相当。我在《女性工作时间更长》一文的研究中发现，受过更多高等教育和拥有更高学位的女性的职业生涯可以持续更长时间，直到60岁甚至70岁。这些女性即使有能力退休，也还是希望能够继续自己的职业生涯。

《北大金融评论》：您觉得全球对抗老齡化影响做得最好的国家或政策是什么？

克劳迪娅·戈尔德：要知道什么是“最好的”，需要给定一些目标函数。事实上，人们可以从容老去（AgeWell）并且所需的照顾会越来越少。例如，相比于百年前，今天70岁老人所需的照顾就更少。

<http://www.cnscf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=103071>

（来源：北大金融评论杂志）

智慧养老

智能电视“适老化”成迫切需求

通过电视进行娱乐、观影、看新闻，是时下老年人最常见的消遣模式，电视也成为老年人生活休闲的依赖品。随着电视不断朝着智能化发展，人们享受到更多、更便捷的观看体验。然而，对智能化仍处于适应和转变过程中的大部分老年人，面对如此便捷的智能电视却有了新烦恼。烦人的开机广告、复杂的操作页面、满屏的VIP会员等，让很多老年人在复杂的电视系统中“迷了路”。如何帮助老年人跨越这个“数字鸿沟”，让他们享受智能电视带来的便利，日渐成为社会共识。

老年人智能电视遇难题

据一项“老年人电视收视调查”结果显示，有40.1%的受访人家中使用的是智能电视一体机，42.6%的受访人家中使用的是智能电视机顶盒，只有17.4%的受访人使用的不是智能电视。可见，智能电视正在渗透老年人的生活。然而，越来越聪明的智能电视，反而难倒越来越多的老年人。

今年春节，老家在安溪农村的小林，为父母买了台知名品牌智能电视。没想到电视安装好的头一天，二老折腾了一个多小时也没能看上想看的电视剧。最后，还是小林反复教他们操作了几遍，并将步骤写在纸上贴在电视柜上，才算解决了问题。

当前，不知道怎么开电视、不知道怎么用电视，正严重困扰着很多老人。而且，不少中青年人也对电视复杂的操作非常不满。“我已经帮爷爷按遥控器按了3年，每天都要给他按，老人记不住繁琐的操作程序。”有网友表示，“智能电视时代，整懵了老人们。”

在“老年人电视收视调查”结果中，“开机后不能直达想看的电视节目”“设备多(机顶盒、电视机)，不知道互相怎么切换”“操作复杂，不知道怎么找想看的内容”“遥控器太多，不知道该怎么用”“遇到问题找不到人帮”是被调研调研用户吐槽最多的使用痛点，分别占比49.6%、28.0%、20.9%、17.6%、13.4%。此外，40.3%的受访用户选择“问孩子”，33.8%的受访用户选择“网上搜索”，还有一部分用户选择“打电话问厂家客服”“直接放弃，不看了”“问老板或身边邻居、朋友等”。显然，当前智能电视机产品对老年人并不太“友好”。

语音操作或成改进方向

不仅是智能电视，近些年来，有关老年人使用智能化电子设备遇到困难的问题，已经引起各方关注。随着老龄人口的增多，智能电视对老年人不友好的问题亟待解决，这不仅是厂商的社会责任，也是满足市场需求的必然选择。

业内人士认为，要想达到智能产品的适老，首先是相关部门与生产厂家形成“适老化”共识，出台相应的政策和标准，厂家则应将关注重点放在老年人的实用功能上，少一些设计、营销上的“套路”。

去年6月，我国首个《智能电视适老化设计技术要求》团体标准正式发布，从多个层面约束并规范了智能电视在设计阶段应当遵循的适老化原则和要求。其中，适老化智能电视应设置适合老年人的“简捷模式”就是重要的标准之一。

据“老年人电视收视调查”结果显示，“摆脱遥控器，完全通过语音来控制电视操作”“用手机就能遥控操作”“可以通过电视进行视频聊天”等是老年人最希望电视具有的功能点。其中，希望通过语音控制电视的选择占比更是高达47.9%。

业内人士表示，语音控制可有效解决智能电视操作设计不统一、老年人不会操作的实际问题，老人想看什么大声说出来，电视就能准确找到。未来，随着语音识别技术的迭代升级，语音交互将取代遥控器，成为用户首选的交互方式，这也是行业的一个方向。而厂商应将语音交互功能作为标配，不断改进识别技术，更好满足老年观众的实际需求。

<http://www.cnscf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=103072>

（来源：东方财富网）

老年人学习智能手机，多部门联合倡议各界“伸援手”

【现实挑战】老年人使用智能手机需要更多引导和帮助

【应对策略】专家建议，社会应尊重老年人的话语权和主体性，让老年人相信自己“能行”；政府在经过培训的老年人中组建志愿者服务队，辐射帮助更多老人

无健康码出行不便、网上就医挂不上号、消费支付障碍重重……这样的场景让很多老年人很闹心。为了让广大老年人顺利搭上智能技术的快车，在信息化发展中有更多获得感和幸福感，2021年12月31日，北京市老龄工作委办公室、北京市老龄协会、中国老年学和老年医学学会联合发出倡议，号召社会各界积极行动起来，引导和帮助老年人学习使用智能手机，与老年人共享数字时代的美好生活。2022年开年，相关部门新增了哪些落地“动作”？还有哪些问题亟待解决？

女儿打消母亲的“林网”心理

在日常生活中，智能手机已经成为必备工具之一。但对于智能手机的诸多功能，很多老年人无法快速熟练掌握，这时家庭成员的帮忙就十分有必要。

62岁的李霞没和女儿住在一起，但是同在一个城市，女儿经常教她使用智能手机。从一开始不会手机支付到现在能自如地线上购物，这中间少不了女儿的教学。但李霞在玩转智能机的时候，也遇到过尴尬时刻。

自从新冠肺炎疫情发生以来，“行程码”“健康码”等电子二维码成为居民日常出行的必备凭证，有不少老人因为不会使用“北京健康宝”，无法进行扫码登记被“卡”在门外，很多时候只能依靠工作人员帮忙操作。

“不会操作的时候，一遇到要扫码就慌，虽然有工作人员可以帮忙，但有时候小区或是超市门口聚集好多人，等待时间长不说，还挺麻烦的，有段时间我都不想买东西了。”李霞表示，后来，在女儿帮助下，她又下定决心要学会“扫码”，克服心理障碍后，她很快就熟练掌握了一系列操作，再不怕出门“扫码”了。

“我妈才退休没多久，身体不错，平时也挺喜欢接触新事物，遇到手机操作有问题时，第一时间会想到我，有时我周末回去就手把手地教她，时间不方便我俩就视频，或是她去找邻居帮忙，现在手机上基本的操作她都会。”李霞的女儿说，接下来她还要教母亲使用软件打车，这样出行就更方便了。

除了像李霞这样好学的老人，也有不少老人愁学。“因为老年人年纪大了忘性大，眼神儿也不好，学一遍下次还是不知道怎么用，干脆不学了。”中国社会科学院社会发展战略研究院研究员田丰分析，许多老年人在使用互联网时会受到其家庭角色定位的影响。“互联网适老化应该是双向的。在消除老年人融入数字社会的科技障碍之余，社会应尊重老年人的话语权和主体性，让老年人相信自己‘能行’，帮助他们跨越‘数字鸿沟’，愿意享受数字生活。”田丰表示。

一传十、十传百智慧助老进社区

“老年人有融入数字时代的愿望，期望能有学习使用智能手机的渠道。”北京市老龄协会相关负责人说，政府牵头发动社会组织和老年人志愿服务组织开展智慧助老活动，希望老年人学用手机能够“一传十、十传百”，让更多老年人拥抱数字生活。

为帮助老年人迈过“数字鸿沟”，今年初，石景山区卫生健康委、老龄办积极与社会团体合作，开展“智慧助老”专项行动，组织华为、中国联通等社会资源，深入石景山区9个街道15个老年人口集中的老旧社区，开展以“我为群众办实事，智慧助老进社区”为主题的系列服务活动，努力解决老年人不会用智能手机等问题。

区别于以往的“一人讲，众人听”模式，石景山区从活动设计上，充分考虑了老年人接受信息速度慢、手眼协调能力弱的特点，采取了“两贴近”的教学手段。一是全部课程内容不机械教学，而是完全贴近老年人日常生活的“用餐、购物、出行、就医、社交、娱乐”6个生活场景设计，从选择餐厅到订购外卖，从网上购物到查询快递，从查询天气到语音导航，从预约挂号到健康宝登记，从调整字体大小到收发红包，从刷视频到分享点赞……所有教程的编排都从老年人生活细致处入手，为老年人营造沉浸式的学习体验，极大地提高了老年人的学习兴趣。二是一名讲师台上引导，多名助教人员到老人身边拿着手机，为老年人“一对一”“多对一”贴近指导，避免老年人因漏听、反应慢而跟不上节奏，也方便及时解答老年人提出的各种问题，进一步提高了老年人学习效率和学习质量。

“现在生活中手机使用越来越多了，小到去菜市场买菜、乘坐公交车出行，大到购买医疗保险等，一个智能手机都可以轻松搞定，我们老年人也要多学习，不能和社会脱节了。”现场的一位老人表示。

据活动相关负责人介绍，当前社会老齡化现象越来越严重，老年人不会上网、不会使用智能手机，在出行、就医、消费等日常生活中多有不便。活动一方面通过一对一手把手的教学，让老年人体验到数字化生活给自己带来的便捷，另一方面还进行了老年人防诈骗宣传，增强老年人抵制新型网络诈骗的“免疫力”。

下一步，石景山区卫生健康委将在“智慧助老”方面持续发力，把服务重点聚焦到广大老年群体，在经过培训的老年人中组建智慧助老志愿者服务队，让他们发挥“种子”的作用，去辐射帮助更多的老人。在本市，这只是政府和社会共同努力，帮老年人迈过“数字鸿沟”的一个缩影。

“适老化”不只是让老年人“看得清”

“以前觉着手机里的应用程序字太小了，看不清楚，我就会将字体调到最大，但是现在用的软件多了，发现要解决的不只是让我们老年人‘看得清’的问题，我们希望功能操作上能更简单一点，那样会更方便。”今年63岁的刘先生经常使用手机，前不久他将自己常用的一些App调成了适老模式，却发现除了字号、图标变大了，功能操作还和以前一样。

虽然适老化改造给老年人带来不少便利，但仍存在一些问题亟待解决。

“我父亲的手机用了3个月，就变得非常卡，后来发现原来是手机里安装了许多应用程序把内存占满了。父亲说这些应用他都不知道，可能是点错了，系统自动下载安装的。”市民王先生表示，这些手机应用的来源都是一些弹窗广告，老人操作时非常容易点到，然后系统就会自动下载安装。“还有一些应用会套取用户信息，影响到老年人的个人信息安全，这才是最可怕的。”

此外，还有一些互联网应用的适老版存在功能缺失等问题。比如，某应用的正常版不仅支持叫外卖，还有打车、订酒店、共享单车等多种功能，但在适老版中仅有外卖一项功能，不支持其他服务，也不能使用优惠券，还不支持绑定银行卡支付等，使用很不方便。

业内人士认为，改善老年人使用App时的视觉感受固然重要，但只让老年人“看得清”的适老化并不算成功。App适老化应该对老年人实际需求进行调研，不断采纳老年人的建议，进而实现适老化产品的持续升级改造。适老化产品更要用心思摩老年人常用的场景细节，提升他们的产品体验，使其尽可能用最简单的操作方式达成目的。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=103073>

(来源：海外网)

统一养老大数据标准，推进智慧养老解决方案

袁亚非创办的三胞集团，是最早进军养老产业领域的大型民企之一，服务覆盖国内20多个省市超过2000万老年人群，在国内拥有近1万张养老床位。随着互联网和大数据的不断普及，智慧养老模式正成为未来养老建设和发展的重点方向。尤其是居家社区养老服务覆盖面大、服务人口多、服务对象差异明显，养老产品和服务的智慧化在一定程度上提高了养老服务的效率和质量。目前我国居家社区养老服务行业进入门槛低，市场参与者鱼龙混杂，且各地政府购买居家社区养老服务的要求不尽相同，导致服务成本偏高、平台重复建设等情况较为普遍，养老行业专业化、精细化服务能力亟待提升。

对此，袁亚非表示，养老大数据建设是智慧养老模式发展的重要基础，一套完善的养老大数据应是民政、公安、医疗、保险等多部门的数据集合。而当前居家社区养老基本是政府招标采购、企业自主运营，然后由中标的养老企业根据各地政府的不同要求和企业自身运营管理的需要来建设数据和信息平台。在这一过程中，老人的信息和数据都是企业通过健康体检、家庭问询等方式获取。如果项目期限结束，政府重新招标采购其他养老企业提供的服务，养老数据的搜集和建设可能又是另一套标准。数据的不统一既会导致系统重复建设、信息共享不畅、服务效率低下等问题，也给数据的采集、应用、监管等带来不便。

他建议政府部门做好顶层设计，建立统一的养老大数据标准，在此基础上搭建规范化的养老服务大数据平台，同时考虑用户信息数据安全性、私密性等，对平台数据的获取和使用范围进行严格的规范；统筹协调民政、公安、街道、社区、医疗机构、保险机构等各方跨部门信息整合，加快养老大数据建设步伐。

对于目前居家社区智慧养老产品和服务市场供给良莠不齐的问题，袁亚非建议，加强智慧养老特别是家庭智慧养老解决方案的标准化建设，对于居家智慧养老的设备配置标准和产品功能、参数、资质及硬件种类搭配等要求，根据老人健康状况、居住条件、养老需求和购买标准等不同情况，分类精准制定规范、动态调整。另外，要逐步推行居家社区智慧养老服务标准目录，针对不同情况的老人、家庭和社区的实际情况，分类制定不同的服务套餐标准，尤其要细化、强化核心养老服务项目，引导社会养老服务组织真正提升专业化养老服务能力。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=103074>

(来源：证券时报网)

健康管理

国内首个公卫体检平台标准出台,海尔生物促进基本公卫服务触手可及

2月25日，由海尔生物联合中关村新兴科技服务业产业联盟、国安广传发起，鄂、桂、苏、冀、赣、徽、晋七省近30家基层医疗卫生机构及多家上下游企业参与起草的《国家基本公共卫生体检服务区域平台建设规范》团体标准在全国团体标准信息平台上正式发布。

作为国内首个基本公共卫生体检服务领域的团体标准，该标准的出台是推进我国公共卫生服务体系建设的的重要举措之一，实现了国家基本公共卫生体检服务区域平台建设的有标可依，填补了国内空白。这对进一步规范公共卫生体检服务相关流程及信息化平台建设，促进基层卫生健康事业高质量发展具有重要意义。

洞察健康老龄化需求,创公卫健康全景方案促标准出台

基本公共卫生服务是守护居民生命健康的第一道屏障，历来都是我国公共卫生服务体系重点建设领域。过去，医疗资源分布不均，基层卫生机构“人少事多”、信息化建设起步晚，公卫健康管理服务较难触达偏远地区，加之老年群体行动不便等，影响了体检等健康服务的开展。随着我国进入人口老龄化快速发展期，老年健康问题愈加突出，探索一套可全面触达基层群众的更高效便捷的公卫健康管理全景方案，促进基本公共卫生服务体系的建设，成为实现健康老龄化的必然要求。

聚焦健康老龄化发展需求，海尔生物创新运用物联网、大数据、5G等新兴技术，联合生态方打造出包括院内心脏体检站、数字化常规体检车、家庭医生签约随访工作站在内的数字化公卫健康管理全景方案，助力我国基层卫生机构实现智能化升级。升级后的基层卫生机构，不仅实现了公卫体检全流程的自动化、信息化管理，也让体检整体效率提升了3倍，有效解决了基层卫生机构“人少事多”的压力，并为居民建立起更精准的数字化健康档案；同时数字化体检车及随访工作站场景的应用，可为老年人、残疾人等特殊群体及偏远乡村居民等提供便捷的“上门”服务，让基层公卫健康管理服务更有温度。

海尔生物数字化公卫健康管理全景方案不仅促进了落地区域基本公共卫生服务能力提升，为居民送去更便捷、更高效、个性化的体检服务；也为《国家基本公共卫生体检服务区域平台建设规范》团体标准的出台，提供了深厚的技术积淀和经验积累。

填补标准空白,促进中国基本公共卫生服务均等化

立足于我国人口基数大、人口快速老龄化等基本国情，及叠加“健康中国”等政策支持和居民健康意识不断增强等多重因素，要提升公共卫生服务能力，进一步促进我国基本公共卫生服务均等化，不仅需要以海尔生物为代表的企业不断创新实践，更需要有一套行之有效的标准对巨大的医疗卫生服务市场进行规范。

海尔生物作为生物安全数字医疗新基建践行者，基于长期扎根基层公卫服务的实践经验，携手中关村新兴科技服务业产业联盟、国安广传、基层卫生机构等产学研各方，联合起草了《国家基本公共卫生体检服务区域平台建设规范》团体标准，对国家基本公共卫生体检服务区域平台建设原则、总体架构、功能要求等各方面做了严格规定，为搭建国家基本公共卫生体检服务区域平台提供了可借鉴的架构模型，填补了我国在该领域缺乏相关标准的空白，对确保城乡居民享受优质、高效、规范、便捷的公共卫生服务具有积极作用。

作为标准的重要起草人之一，海尔生物疫苗网事业部副总经理李宗雨表示：“标准的实施标志着国家基本公共卫生体检服务区域平台建设走向标准化、规范化、数字化，是产学研以人民为中心，应用科技创新构筑公共卫生新基建、助力健康中国的重大举措。”北京国安广传副总经理、技术中心负责人赵建林则坦言：“标准的发布证明了我们已经具备了一定的专业水准和行业认可度，同时这也是一个全新的起点。未来，我们将继续携手上下游的合作伙伴，专注于数据驱动基层卫生健康服务高质量发展，推动创新科技成果的转化与应用，输出更高质量、更具贯彻价值的标准，为整个产业的蓬勃发展贡献一份自己的力量！”

近日，国家卫生健康委等15个部门联合印发《“十四五”健康老龄化规划》，围绕健康老龄化提出完善老年人预防保健服务体系等9项建设任务。未来，海尔生物将响应国家战略，继续发挥生物安全数字医疗新基建生态品牌的创新活力，加强产学研合作共创，加速数字化公卫健康管理全景的创新迭代，积极推进医疗卫生新基建，为推动我国医疗健康事业蓬勃发展注入科技动能。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=627&aid=103075>

(来源：南早网)

国际交流

工厂停工、50万个岗位无人应聘：被人口老龄化负累的国家命运

《变化的忧伤》一文中曾经说：“变化使我们成熟，但它首先使我们痛苦，人生中最重要变化，一定伴随着大的焦灼和忧虑。”

在各国治理过程中，移民一直是一个让统治者十分忧心的问题。对于接受移民者的国家政府来说，他们需要制定完善的计划，进行万全的准备。

因为移民问题的复杂性，最初大部分国家都对接纳客工有着严格的标准，然而随着时代的发展，如今部分国家对移民大力欢迎。改变的背后，是无数被人口老龄化负累的国家命运。

移民危机

欧盟边境机构发布消息称，今年已经有超过34万的难民通过非法的方式移民到欧洲，而此次移民的数量也创造了欧洲历史上的最高值。在人们看来，目前欧洲正面临着二战以来最严重的移民危机。

目前欧洲的移民大多来自于中东和部分非洲国家，其中也包括大量的叙利亚、伊拉克、阿富汗等国家的难民，他们为了躲避战争纷纷前往欧洲，想要过上安定的全新的生活。

于大量涌入欧洲的移民者来说，欧洲就是他们的避风港。然而与此同时，欧洲也产生有史以来最大的难民潮。

人们喜欢将地中海地区称为偷渡者的天堂，因为处在欧洲与非洲大陆中间，这里成为了非法移民的重灾区。

大量移民的涌入为欧洲社会造成了无法逆转的伤害，因为生活习惯、风俗信仰等的不同，移民与欧洲当地人民爆发了激烈的冲突，非法移民的这个群体也成为了影响欧洲社会安全稳定的罪魁祸首。

为了防止更多的非法移民者进入欧洲，各国政府派遣军队加强对边境的控制。与此同时，欧洲各国在保证自身安全的前提下也积极寻找帮助难民的措施，以此来稳定他们的情绪。

即使允许部分难民进入欧洲，各国也采取了严格的审查措施，移民者在进入欧洲之前需要采集指纹信息。

与此同时，非法移民的问题也从另一个角度促进了欧洲与非洲之间的交流，欧洲建立了新的非法移民的遣送机制，这个机构可以帮助各国政府在极短的时间之内将这些所谓的移民者送回非洲。

非法移民一直是欧洲各国普遍重视的问题，不仅仅只是因为难民给欧洲的发展带来了极大的危害，更是因为他们造成的社会慌乱阻止了另一部分人移民欧洲，也就是合法的移民者。同样是移民者，为什么合法移民的人就受到了欧洲社会的广泛重视呢？

严格的移民政策

回顾欧洲各国的历史我们会发现，他们关于移民者的政策总是一变再变，追本溯源，只不过是适应了现实社会的需要而做出的调整。

第二次世界大战之后，在战争中元气大伤的德国开始大力发展经济，然而大量的青壮年都命丧战场之上，劳动力成为了一个国家最为紧缺的资源。

战争刚刚结束的时候，德国的总人口只有六千万，显而易见，仅仅凭借一个国家的力量根本无法完成战后的重建。为了弥补战争给德国造成的五百万男性劳动力的损失，德国政府颁布了引进外部劳动力的政策。

经过广泛的调查之后，德国政府将自己劳动力的补给源定位在德意志难民的身上。

而何谓德意志难民？即来自于在二战之中被德国侵占的捷克、波兰、南斯拉夫等国家的一部分人口。这些人因为种种原因加入了德意志军队的侵略战争，而德国战败之后，他们的行为被本国人民所不耻，于是被驱逐出自己的国家。

据德国政府统计，战争之后这些德意志的难民人数达到了一千三百万，显而易见，如果允许他们进入德国，这个人口短缺的国家将会以最快的速度重新恢复活力。

事实的确如此，德国接纳了这些德意志难民，他们成为了德国的移民者，也对整个国家的发展产生了巨大的作用。

尽管数量庞大的移民者缓解了德国的用人危机，但是这也是暂时的。60年代之后，德国再次出现了严重的人口短缺现象，整个国家有50万个岗位无人应聘，工厂因无人可用而停工，大量的企业濒临破产的边缘，德国的经济发展也面临着巨大的危机。

不久之后，德国政府再次确立了新的目标：土耳其。很早的时候，德国与土耳其就结下了深厚的友谊，在此后漫长的发展过程中，土耳其与德国一直保持着密切的合作关系。

第二次世界大战初期，土耳其出于自身的考虑并没有加入德国的战队，然而他也没有投身于对方的阵营，而是一直保持着中立的状态。

德国之所以将土耳其看作移民来源地，主要是因为土耳其国家内部也面临着一系列的困难。60年代，土耳其正处于重要的战略机遇期，他们大力引进外国的资本，企图僵化的国内经济注入活力。

显而易见，德国想要来自于土耳其的移民者的愿望是一个很好的机会。土耳其可以借此机会引进大量的德国资本，与此同时，大量的土耳其人的失业问题也得到了解决。

1961年，德国与土耳其签署了《德国劳工市场向土耳其招聘劳动力协议》，双方正式达成关于移民者的统一意见。

然而接纳众多的移民者对于德国来说，只是解决国内劳动力短缺问题的缓兵之计，在德国人的心中，他们并没有完全接纳这些外籍劳工。

或许是经济发展程度以及种族等因素的影响，德国人一直对来自于土耳其的外籍劳工有着极大的戒心，他们将自己放在一个很高的地位上，却十分排斥给德国经济复苏做出巨大贡献的土耳其人。

在德国人的印象中，土耳其的外籍劳工一直是Gastarbeiter，也就是我们经常说的客工。

客工在德国等众多西欧国家中有着诸多的限制，他们每天都在工作，日复一日地过着相同的生活，客工们没有绝对的自由，他们必须受到严格的管制，有的客工甚至受到身体上的虐待以及精神上的凌辱。

对于那些为了生活而奔赴异国他乡的外籍劳工而言，这样的生活心酸而又悲苦，因为客工的身份，他们永远处于社会的最底层，毫无权利可言。

随着社会的发展，新加坡、台湾、香港等众多地区也面临着严重的人口短缺的状态。对于这些国家而言，增加国内的劳动力是当务之急，同时他们又面临着另外一个问题。

这些国家大多面积狭小，大量客工的涌入造成的灾难可想而知，因此众多面积狭小而又急需劳动力的国家通过客工制度对移民者采取了严格的限制。

目前西欧国家人口老龄化问题已经十分严重，因此他们放松了对客工的严格限制，然而在众多老龄化问题尚在可以控制的范围内的国家而言，他们依旧采取众多措施严管客工。

香港的《入境条例》规定，外国人在香港居住满7年的时间就可以获得香港地区的永久居住权，然而如果一个客工在香港的工作时间达到了7年，他们却并没有成为香港人的资格。

也就是说，客工是一个特殊的社会群体，他们不是香港各种惠民政策的受益者。

尽管香港对客工的需求量极大，但是香港政府依旧将保证本地区人民的就业问题当成所有问题中的重中之重。

为了鼓励企业雇佣香港本地人，政府对那些雇佣客工的企业加征税，与此同时，那些聘请客工的家庭的纳税人也需要在纳税的时候多交一部分的外佣税。

统计数据显示，客工们做着比香港本地的打工者更加繁重的工作，却拿着比本地人更加微薄的收入。以香港的家政工人为例，他们每个月的收入大概为4010港币，然而香港的人均收入工资却能达到外籍家政工人的两倍。

与香港对客工的苛刻条件相比，台湾有过之而无不及。在4年前，在台湾工作三年之后，客工们必须离开，如果他们想要重新回到台湾工作，只能再一次走相关的法律程序，取得新的进入台湾的资格。

进入台湾工作的客工们大多位置十分集中，而这也大大方便了台湾政府对他们的管理。人们习惯将台湾当局对客工的管理称之为军事化管理，客工们几乎全年无休，在台湾本地人过着悠闲的节假日的时候，客工们尤为忙碌。

时代变迁

起初，不论是众多欧洲国家还是台湾、香港等地区，他们引进客工的目的都是弥补本国劳动力不足的问题，从某种意义上而言，这是借助别的国家的资源发展本国经济的一种手段。

对于众多的发达国家来说，来自各个落后地区的外籍劳动力是理想的，他们吃苦耐劳，可以完成众多繁重甚至是危险的工作，与此同时，企业和政府并不需要支付巨额的工资，客工们就是物美价廉的典型代表。

然而随着欧洲各国人口老龄化问题的加深，各国政府不仅放宽了对外籍劳工的限制，反而大力鼓励其他国家的移民。

首先，社会发展处在不断的变化之中，好坏未辨，人们只能专注于当下。进入21世纪以来，欧洲的葡萄牙、德国、意大利等众多国家成为了人口老龄化的重灾区。

调查数据显示，从现在开始到未来的40年间，德国需要每年从海外引进26万劳动者才能保证本国的基本运行。而在德国需要的26万移民人口中，欧洲之外的人占据半数。

专家推测，如果没有高质量的移民涌入，德国在40年之后的劳动人口仅仅只是如今劳动人口的三分之一，也就是说，在短短40年的时间之内，德国的劳动力就缩水了整整1600万。显而易见，如果没有外国移民的加入，德国的未来将会面临着极大的困局。

为了鼓励外国移民，德国在两年前颁布了首部《移民法》，其中众多条例都为外国移民提供了众多优惠政策。

其次，正如各个国家对外国移民的态度的转变，事物的发展并不是一成不变的，我们需要做好转变的准备。为了尽可能多地接纳移民，各个国家都相继推出了一些对于外来移民的优惠政策。

如果一个来自国外的企业家对英国的某个项目投资超过20万英镑，他们就可以获得英国的准入权，以工作签证的形式留在英国。几年之后，如果企业在移民者的资金支持之下达到了国家的要求，那么这个移民者就可以获得永久申请英国居住权的权利。

法国一直对来自于外国的高技能人才表示出了极大的兴趣，如果想要移民法国，那么人们必须有一技之长，如果你在艺术方面颇有造诣，那么你进入法国的机会就会更大。换句话说，想要移民法国并不难。

最后，未来走向充满着未知，人们必须用全面的观点看待问题。或许在某些人看来，部分国家鼓励移民的政策是一个很好的机会，进入一个发达国家，拥有更优越的生活，享受更好的教育，这对移民者来说极具吸引力，然而人们却并未发现其中的忧患。

以欧洲为例，欧洲人一直十分注重地缘关系，一个来自于遥远国度的外国人踏上那片土地必然受到排挤。与此同时，一个完全陌生的环境也会让人产生强烈的不适感，显而易见，人们并未对自己即将面临着种族歧视等众多问题做好充分的准备。

从严格看管客工到欢迎移民，各个国家移民政策的变迁，也反映了老龄化国家目前面临着的社会积弊，鼓励移民只是老龄化国家不得不饮下的苦药，当务之急是选择治标本的成本效药。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=103076>

(来源：清竹雅韵)

全球最奇葩发达国家：生一个女孩奖励60万，不生就要交单身税

计划生育是中华人民共和国的一项基本国策，即按人口政策有计划的生育，多年来这项政策对中国的人口问题和发展问题的积极作用不可忽视，但是也带来了人口老龄化问题。

人口老龄化会给国家带来巨大的压力，老年人口相对增多，在总人口中所占比例不断上升的过程，社会人口结构呈现老年状态，进入老龄化社会。于是中国开始实行一种和计划生育政策相对应的生育政策，指符合指定条件的夫妇允许生育“二胎”，也就是二孩政策。

我国能够根据国情迅速而正确地颁布政策，使社会走上正轨，世界上的许多国家也在面临社会老龄化的问题，这是时代的大趋势，随着时代的进步和科技的发展，老人越来越多。就如现在的德国老龄化严重，生育率降低，总人口数在不断的锐减，这样的社会情况已经严重影响到德国的长期发展。

虽然德国是一个高度发达的资本主义国家，欧洲四大经济体之一，其社会保障制度完善，国民具有极高的生活水平，但“成也萧何，败也萧何”，德国人们都很安逸，乐于享受单身时间，这是生育率低的原因之一。

造成德国生育率低的还有历史遗留问题，当初德国纳粹成立了一个“生命之泉”计划，其目标是按照纳粹种族优生理论进行试验，以提高“雅利安人”子女的生产率。生命之泉安排未婚妇女匿名生育，并将这些孩子送到党卫军士，由“种族纯洁健康”的父母领养，可若是生下“次品”，护士会毫不犹豫地将婴儿毒死或饿死，到了后期，甚至还嫌十月怀胎批量生产“雅利安婴儿”速度太慢，于是干脆直接绑架一些具有德国血统的孩童，多达二十五万，将他们送到德国给人抚养，希望他们将来成为德国的“铁军”。

在那段黑暗的岁月中，德国妇女和德国孩童都遭受了惨绝人寰的痛苦，所以潜移默化中，如今的德国人不大愿意生孩子。国家政府为了鼓励人们生孩子，开放生育政策，生一个孩子，奖励60万，虽然有着金钱诱惑，但德国人仍旧不愿意多生孩子。

除了生下孩子的补贴，职场妈妈还可以领取14周的“生育津贴”，若一次就生下双胞胎，甚至更多，这都是论孩子的数量，双倍乃至更多，金额等于职场妈妈的税后工资；而全职妈妈则可以领取12个月父母金，每月300欧，而爸爸也可以享受产后假期，并且领取父母金。

除了在本国人民身上下功夫，德国还用国籍吸引外来人士，这种政策在生育率低的发达国家很常见，法国、英国、日本都出现了老龄化社会，不过有一点不同，他们为了让国民生孩子，还推出了“单身税”，为了让单身青年生孩子，国家领导真是费了心思。作为资本主义头号强国的美国同样深陷其中，为了提高生育率，已婚人士和单身青年所享受的国家政策是有所不同的，为的就是督促年轻人早些结婚生子。

发达国家的生育率低主要是因为国民享受安逸，但落后国家则是因为无法抚养一个孩子，更别说多个孩子了，但每个国家都在为延缓社会老龄化而出台相关政策，综上所述的这些生育政策仍是杯水车薪，并不能改变大趋势，立竿见影，但长久实行下来，相信能起到不小的成效。

<http://www.cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=103077>

(来源：艺艺的手工)

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

内部刊物仅供参考